

UNIVERSITY OF KASHMIR

15156

پہلی کشتیوں پر

مسافر

UNIVERSITY OF KASHMIR  
LIBRARY





comp

حق



2085



acc n. 15156  
8.7.55  
18/75



# ہمارا پلان

کے

---

پلاننگ کمیشن

---



# پنج سالہ پلان

جنتا ایڈیشن

یہ باتصویر ایڈیشن کوئی چار سو صفحات پر مشتمل ہے اور اس مقصد کے پیش نظر مرتب کیا گیا ہے کہ اصل کتاب کے مقابلے میں مختصر ہونے کے باوجود مضمون کی جامعیت میں کوئی فرق نہ آئے۔ زبان عام فہم اور آسان استعمال کی گئی ہے۔ عام پڑھنے والے یا اس موضوع کا خاص طور پر مطالعہ کرنے والے کے لئے اس ایڈیشن کی افادیت پورے طور سے برقرار ہے۔ تصویروں کے علاوہ اس کتاب میں مفید نقشے اور چارٹ بھی شامل کئے گئے ہیں۔

قیمت دو روپے

اپنے شہر کے کتب فروشوں سے طلب کیجئے

یا

براہ راست مندرجہ ذیل پتے سے منگوائیئے

بزنس مینیجر پبلیکیشنز ڈویژن اولڈ سیکرٹریٹ دہلی-۸



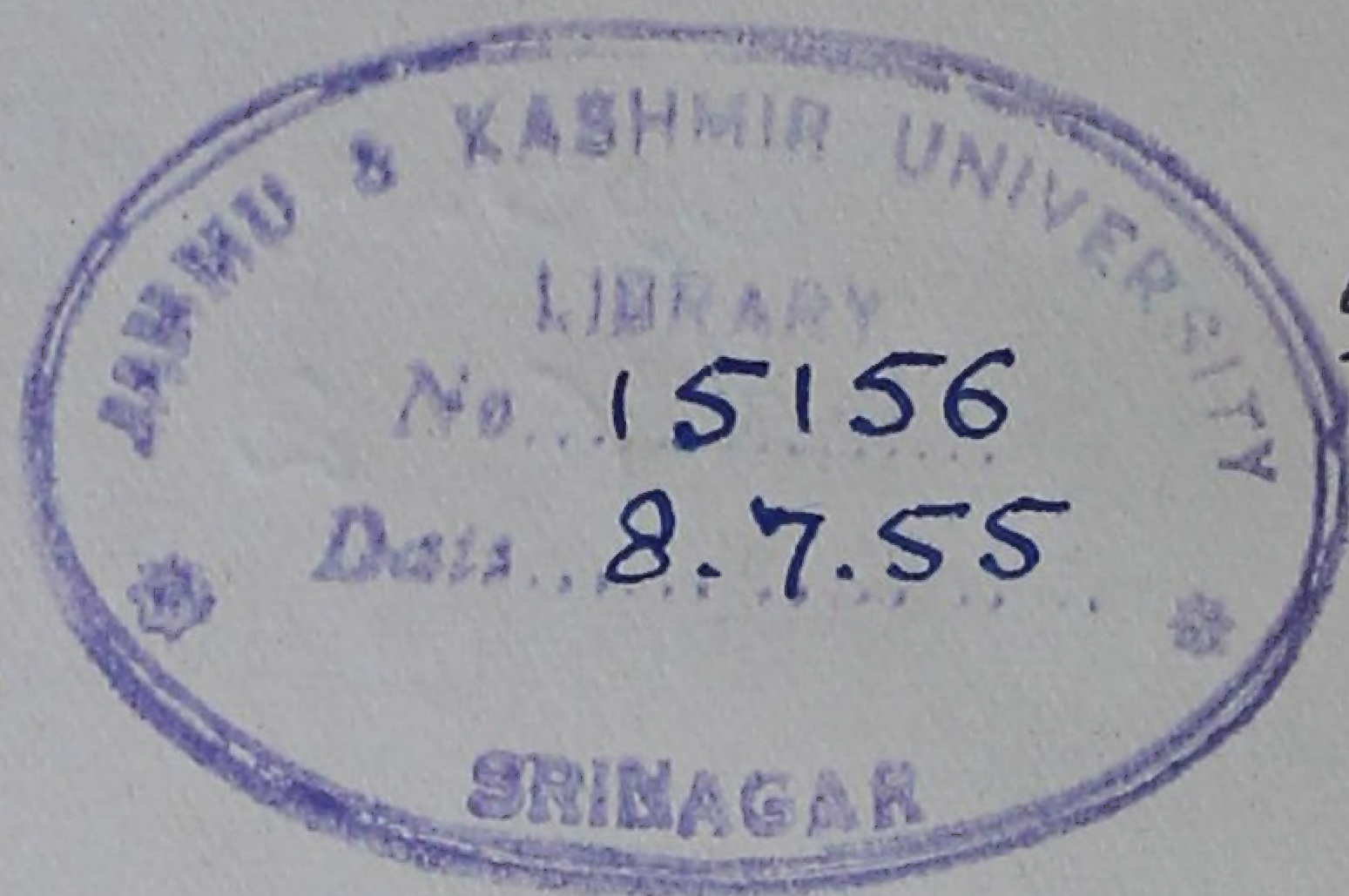
عنوان

ہمارا پلان

711. 20954  
822

CHECKED

57 of  
MB



551



پبلیکیشنز ڈویژن

نٹری آف انفارمیشن اینڈ براڈ کاسٹنگ

گورنمنٹ آف انڈیا



cat

اپریل ۱۹۵۴ء

~~۳۵۹۹۲۳۰۹۵۲~~  
۸۲

309.230954

۸ ۲ ۱



## فہرست مضامین

۵	..	مستید	
۹	..	۱ مقاصد اور رسائی	
۱۳	..	۲ پلان	
۱۶	..	۳ غذائی پالیسی	
۱۸	..	۴ زراعت	
۳۰	..	۵ آب رسانی اور بجلی	
۳۳	..	۶ صنعت	
۴۴	..	۷ محنت	
۴۶	..	۸ نقل و حمل اور رسل و رسائل	
۵۳	..	۹ سماجی خدمات	
۶۳	..	۱۰ بحالی	
۶۵	..	۱۱ عوامی تعاون	
۶۸	..	۱۲ انتظام	
۷۱	..	۱۳ مالی پہلو	
۷۴	..	۱۴ فوائد	
۷۷	..	۱۵ ترقی	





نیشنل ڈیوٹیلیمنٹ کو نسل کے اجلاس میں جو مرکزی حکومت کے وزراء پلاننگ کمیشن کے ممبروں اور ریاستوں کے وزراء اعلیٰ پر مشتمل ہے بنج سالہ بلان کی ترقی پر بحث مباحثہ کیا جا رہا ہے۔



## مہمیت

پانچ سالہ پلان کا مقصد یہ ہے کہ ہر مرد اور عورت کے لئے ایک بہتر، خوشحال تر اور مسرور تر زندگی کا سامان مہیا کیا جائے۔ گذشتہ زمانے میں ہندوستان کے فرمانرواؤں کے سامنے اپنے اور اپنے حامیوں کے مفادات رہتے تھے۔ آج کئی صدیوں کے بعد یا غالباً ہماری ساری تاریخ میں پہلی دفعہ بحیثیت مجموعی لوگوں کی بہبود کو ترقی دینے کے لئے باقاعدہ طور پر طے شدہ تجویزوں کے مطابق کوشش کی جا رہی ہے۔

مناسب طور پر پلان بنالینے سے ایک قوم اپنے تمام ذرائع کا جو آدمیوں، روپیہ اور مادی اشیاء پر مشتمل ہوتے ہیں، پوری طرح استعمال کر سکتی ہے۔ ہمارے دیش میں ۱۹۳۸ء میں پلاننگ کے خیال نے حقیقت کی صورت اختیار کی۔ اس وقت انڈین نیشنل کانگریس نے جواہر لال نہرو کی صدارت میں ایک قومی پلاننگ کمیٹی قائم کی۔ اس کے تھوڑی مدت بعد عالمگیر جنگ شروع ہو گئی اور اس کے اکثر ممبر گرفتار کر لئے گئے۔ ان تمام اُلجھنوں کے باوجود اس کمیٹی نے قیمتی مواد مرتب کر کے شائع کیا اور دیش کے مزاج کو پلان کی جانب مائل کیا۔ بمبئی پلان جو دس ہزار کروڑ روپے کے اخراجات کا حامل تھا، ۱۹۴۴ء میں شائع ہوا۔ اس کے بعد کئی اور پلان ملک کے سامنے آئے۔

ہمارے دیش میں آزادی بہت ناسازگار حالات میں آئی۔ آزادی کا سورج طلوع ہوتے ہی نئی حکومت کے سامنے طرح طرح کی اُلجھنیں اور مسائل پیدا ہو گئے۔ کئی جگہوں پر امن و امان قائم کرنا پڑا اور بڑے بڑے سیاسی عقدے حل کرنے پڑے۔ عین اس وقت جب کہ زندگی کی بنیادی ضروریات کا حاصل کرنا بھی دشوار ہو رہا تھا۔ زندگی کے بلند تر



معیار کے لئے لوگوں کی توقعات بہت اُدھنی اُٹھ گئیں۔ جنگ کی وجہ سے ہماری اقتصادیات پہلے ہی معزوب ہو چکی تھیں۔ اس کے فوراً بعد ملک کی تقسیم نے اس پر اور کاری مزید لگائی۔ سندھ اور پنجاب کے وہ علاقے جو ہندوؤں سے سیراب ہوتے تھے اور یورپی بینکال کے شاداب زیریں علاقے ہمارے ماتھے سے نکل گئے جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہمارے سامنے ایک تو خوراک کا بڑا بھاری مسئلہ پیدا ہو گیا اور دوسرے پٹ سن اور کپاس کی پیداوار میں شدید کمی واقع ہو گئی۔ اس وقت نوزائیدہ حکومت کو پاکستان سے آنے والے لاکھوں بے گھر لوگوں کے لئے امداد دینے کے مکانات اور روزگار کا انتظام کرنے کا بھاری بوجھ برداشت کرنا پڑا۔

جنگ اور تقسیم کے بڑے نتائج کا مقابلہ کرنے، قیمتوں کو نیچے کی سطح پر رکھنے، پیداوار کو بڑھانے اور حاصل شدہ سامان کی تقسیم کرنے کے لئے اقدامات کرنا ضروری ہو گئے۔ اس وقت یہ امر بالکل نمایاں تھا کہ جب تک ہماری اقتصادیات کے بنیادی نقائص رفع نہیں ہو جاتے، ویش ایک قدم آگے نہیں بڑھ سکتا۔

یہ نقائص کیا ہیں۔ لوگوں کی ایک بہت بڑی تعداد کا انحصار زمین پر ہے ایسے لوگوں کی تعداد بڑھ رہی ہے اور اس کے ساتھ ہی زمینوں کا رقبہ کم سے کم ہوتا جا رہا ہے۔ کسان بے دلی سے اپنی چھوٹی سی زمین میں کاشت کرتا ہے اس زمین میں ناکافی پانی اور ناکافی کھاد بہم پہنچائی جاتی ہے اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ ہمساری زرعی پیداوار دوسرے ملکوں کی زرعی پیداوار کے ساتھ مقابلہ نہیں کر سکتی۔ بھارت میں ایک ایکڑ میں جتنی گندم پیدا ہوتی ہے۔ مہراور جاپان میں ایک ایکڑ میں اس سے تین گنا زیادہ پیدا ہوتی ہے۔ اس کے علاوہ دیہاتی صنعتیں زوال پذیر ہو چکی ہیں اور دیہاتی آبادی کے لئے جو مجموعی آبادی کا ۳۰ فیصدی ہے کافی کام نہیں رہا ہے۔ ہماری شہری صنعت نے اتنی ترقی نہیں کی کہ وہ فالتو دیہاتی آبادی کو اپنے اندر جذب کر سکے۔ حقیقت یہ ہے کہ منظم جدید صنعتوں میں صرف ۲۵ لاکھ افراد یعنی



ہماری آبادی کے ایک فیصدی سے بھی کم تعداد اس وقت کام کر رہی ہے۔  
 ضروری سامان اور خدمات کی کمیابی بڑھی ہوئی قیمتیں اور بے روزگاری  
 ہماری اقتصادیات کے غیر ترقی پسندانہ کردار کا بنیادی سبب ہیں۔ ہماری اقتصادیات  
 ایک مقام پر ٹھہری ہوئی ہیں لیکن آبادی میں تیزی سے اضافہ ہو رہا ہے۔ گذشتہ  
 پچاس برس میں آبادی میں ۵۲ فیصدی کا اضافہ ہوا ہے۔

اس لئے اگر ہم غریب ہیں تو یہ کوئی تعجب خیز بات نہیں ہے۔ اوسطاً  
 ایک ہندوستانی ۲۵۵ روپے سالانہ کماتا ہے جبکہ ایک امریکن ۱۰ ہزار روپے  
 سالانہ کماتا ہے۔ اس معمولی آمدنی سے ہندوستانی کو دو وقت پیٹ بھر  
 کر کھانا بھی نصیب نہیں ہو سکتا۔ ہندوستان میں اوسطاً عمر ۳۲ برس  
 ہے جبکہ نیوزی لینڈ میں ۶۴ برس اور برطانیہ اور ریاستہائے متحدہ  
 امریکہ میں ۶۱ برس ہے۔ ہمارے یہاں ہسپتالوں، ڈاکٹروں اور نرسوں  
 کی تعداد بھی ناکافی ہے۔ ہوشیار اور ذہین ہونے کے باوجود ہمارے  
 یہاں صرف ۱۱ فیصدی لوگ لکھ پڑھ سکتے ہیں۔ ان سب باتوں کے علاوہ  
 شہروں اور دیہات میں آبادی بڑھتی جا رہی ہے۔

مرکزی حکومت اور ریاستی حکومتوں کی یہ انتہائی خواہش تھی کہ عام  
 آدمیوں کے معیار زندگی میں تیز رفتاری سے اضافہ کیا جائے۔ چنانچہ انھوں  
 نے توسیع و ترقی کی متعدد اسکیموں کو ہاتھ میں لیا۔ ہمارے پاس آدمیوں  
 روپے اور تربیت یافتہ لوگوں کے ذرائع محدود تھے۔ چنانچہ ان پر بہت  
 زیادہ دباؤ پڑا۔ اس بات کی بڑی ضرورت تھی کہ دلش کی ضروریات اور ذرائع  
 کا ایک مکمل نقشہ طیار کیا جائے اور کام کرنے کا ایک واضح پلان بنا لیا جائے۔

چنانچہ ۱۹۵۷ء میں پلاننگ کمیشن کا قیام عمل میں لایا گیا۔ تاکہ ہمارے  
 تمام ذرائع کا تعین کیا جائے اور ان ذرائع کے مؤثر ترین اور متوازن ترین استعمال  
 کے لئے ایک پلان طیار کر لیا جائے۔



ڈرافٹ پلان جو مرکزی وزارتوں، ریاستوں اور عوام کے مشورے سے بنایا گیا تھا، جولائی ۱۹۵۱ء میں شائع ہوا تاکہ اس پر عوامی طور پر وسیع بحث مباحثہ ہو سکے۔ " بعد میں کمیشن نے جو مشورے دئے اُن کے پیش نظر اس میں اصلاح کی گئی۔ پانچ سالہ پلان اپنی قطعی صورت میں دسمبر ۱۹۵۲ء کو پارلیمنٹ میں پیش کیا گیا۔ خواہر لال نہرو کے الفاظ میں "یہ پلان لوگوں کے مختلف طبقوں کی ہم آہنگی کی زیادہ سے زیادہ نمائندگی کرتا ہے۔"



## پہلا باب

### مقاصد اور رسائی

پلان کے دو بڑے مقاصد یہ ہیں کہ پیداوار میں اضافہ کیا جائے اور موجودہ

نا برابریوں کو کم کیا جائے۔

اقتصادی سرگرمیوں میں زیادہ حرکت پیدا کرنے کے لئے نئے ڈیم، نہریں، ٹرکس

اور فیکٹریاں تعمیر کی جائیں گی۔ بنجر زمین توڑی جائے گی اور کاشت کے نئے طریقے

زیر عمل لائے جائیں گے۔ ہمارا مقصد صرف یہ نہیں ہے کہ زیادہ سرمایہ حاصل ہو،

بلکہ ہمیں بہتر افسراد بھی پیدا کرنے ہیں۔ چنانچہ نئے اسکول اور اسپتال کھولے جائیں گے

اور قوم کو صحت مند، مسرت بخش اور متمددن زندگی بسر کرنے کے زیادہ مواقع مل سکیں گے

حکومت اس بات کا بھی انتظام کرے گی کہ ساری قوم بحیثیت مجموعی اس قومی کوشش سے

منفید ہو۔

اپنے سامنے ہم نے جو مقصد رکھا ہے وہ یہ ہے کہ فی کس آمدنی کو دوگنا کر دیا

جائے۔ یہ مقصد ۲۵ برس کی مدت میں حاصل ہو سکے گا۔ کیونکہ ہماری قوم مقابلتہ

غریب ہے اور ایک تیز رفتار ترقی کے لئے جن ذرائع کی ضرورت ہے انھیں جمع نہیں

کر سکتی لہذا توقع یہ ہے کہ موجودہ پلان کے نتیجے کے طور پر ہماری قومی آمدنی ۹۰۰۰

کروڑ روپے سے ۱۰۰۰۰ کروڑ روپے تک پہنچ جائے گی۔ لیکن بتدریج جوں جوں

ہمارے ذرائع بڑھتے جائیں گے اور ہم اپنی زراعت کی حالت کو بہتر بنانے اور نئی فیکٹریوں

اور ڈیموں کی تعمیر کے لئے روپیہ صرف کرتے جائیں گے ہماری آمدنی بھی اسی نسبت



سے بڑھتی جائے گی۔ ۱۹۶۵ء سے اس کا رخ سیدھا اونچائی کی جانب ہو جائے گا، حتیٰ کہ ۱۹۷۵ء میں یہ دگنی ہو جائے گی۔ لہذا وہ لوگ جو آج جوان ہیں یہ توقع کر سکتے ہیں کہ ادھیڑ عمر میں جا کر وہ اپنے معیار زندگی میں ایک عام اضافہ دیکھ سکیں گے ایک اتنا ذرا سا اضافہ نہیں جو مشکل محسوس ہو سکے اور جس کے متعلق یہ بحث ہو کہ یہ اضافہ ہے بھی یا نہیں۔ بلکہ ایک بالکل واضح اور غیر متنازعہ اضافہ ہوگا۔ ایک قوم کی زندگی میں اس سے زیادہ کی توقع نہیں کی جاسکتی۔

### نابرابریوں میں کمی

سماجی انصاف پلان کا ایک اور بڑا مقصد ہے۔ اس وقت امیر اور غریب کے درمیان اور شہری اور دیہاتی علاقوں کے درمیان سرمائے کی تقسیم میں ایک بہت بڑی نابرابری کا فرما ہے۔ اگر ہمیں اپنے ویش میں جمہوریت کو فروغ دینا ہے تو ان نابرابریوں کو ختم کرنا ہوگا۔ اس لئے پلان کے پیش نظر یہ بات ہے کہ وہ زیادہ مساوی بنیادوں پر ہمارے سماج کی نئی تعمیر کرے۔

لیکن جلد بازار اور بے سوچے سمجھے ہوئے اقدامات پھٹوں کی حوصلہ شکنی کر کے اور نتیجتاً صرفے اور توسیع کے کام میں رکاوٹ ڈال کر اپنا مقصد خود ختم کر دیتے ہیں۔ سماجی ڈھانچے کو تبدیل کرنے کے لئے ہمیں تشدد سے پرہیز کرنا بھی ضروری ہے کیونکہ تشدد ہماری روایات کے ساتھ مطابقت نہیں رکھتا۔ ہمیں جو بھی ضروری تبدیلی لانا ہے وہ قانون سازی کے ذریعے سے ایک منظم و منضبط طریقے سے لانا ہے۔

یہ تبدیلی دراصل زمینداری کے خاتمے کے ساتھ شروع ہو چکی ہے۔ موت ٹیکس کے نفاذ کے لئے پارلیمنٹ عنقریب ہی قانون پاس کرے گی۔ ساتھ ہی ساتھ محزور اور مناس لوگوں کی اقتصادی حالت کو بھی مضبوط بنایا جا رہا ہے۔ لگان داروں کے تحفظ اور پس ماندہ جماعتوں کے سامانہ کے لئے جو اقدامات کئے جا رہے ہیں، ان کے پیش نظر بھی یہی مقصد ہے۔

### سرکاری اور نجی کوششیں

باقاعدہ مجوزہ ترقی کا مطلب یہ ہے کہ حکومت ملک کے اقتصادی معاملات



میں حصہ لے۔ مثال کے طور پر یہ گورنمنٹ ہی کا فرض ہے کہ وہ زراعت اور صنعت کو جدید  
رنگ روپ دے۔ ملک میں پانی کے ذرائع کا پورا پورا استعمال کرے اور صنعت میں جدید تہیں  
ٹیکنیک کا استعمال کرے۔ ان بہتریوں کے بغیر مالی اقتصادیات میں جلدی کوئی تبدیلی نہیں آسکتی  
اور نہ ہی ایک معقول وقت میں لوگوں کی امنگیں پوری ہو سکتی ہیں۔

اس لئے ان حالات میں فردی حکومت پیداوار بڑھانے والی قوتوں کی رہنمائی کرنے اور انہیں  
سیدھا راستہ دکھانے۔ لیکن اس کے باوجود نجی کوششوں کو ملک کی اقتصادیات میں ایک باوقار  
مقام حاصل ہو گا۔ پرائیویٹ کوششیں محض منافع بازی ہی کے خیال سے نہیں چلائی جانی چاہئیں  
بلکہ انہیں بحیثیت مجموعی قوم کے مفاد کے لئے کام کرنا چاہئے۔

ملک کی اقتصادیات میں سرکاری اور نجی حلقوں کی اضافی پوزیشن کا اندازہ مندرجہ ذیل  
اعداد و شمار سے لگایا جاسکتا ہے۔ یہ اعداد و شمار دونوں کے ۱۹۵۱-۵۰ء کے ساز و سامان کی قیمت کو  
ظاہر کرتے ہیں۔

سرمکاری ملکیت	کروڑ روپے	نجی حلقہ	کروڑ روپے
ریلوے	۸۳۷	ٹیکٹریوں کا قیام	۱۱۱۰
آب رسانی کے کام		مشینیں	۱۰۰
دھن میں مدیائی وادیوں کے		بجلی کے کام	۷۰
کثیر المقاصد پراجیکٹ شامل ہیں،	۲۳۰	کانیں	۳۰
رسل و رسائل اور براڈ کاسٹنگ	۵۳	ہماز رانی اور ہوا بازی	۳۲
بجلی کے کام	۴۹	موٹر ٹرانسپورٹ	۱۳۰
صفین	۴۴		
شہری ہوا بازی	۱۰		
بندرگاہیں	۸		
مرکزی ٹریڈ آرگنائزیشن	۵		

۱۲۷۲

۱۲۳۶ میزان

میزان



پلان کے تحت عالم بہبود کو ترقی دینے کے لئے دونوں حلقے ایک دوسرے کے ساتھ تعاون  
کریں گے۔ بنی حلقے کی وسعت کے لئے بھی بڑا میدان ہوگا۔ اصل میں پلان کے تحت اس کے سپرد  
جو کام کیا گیا ہے اسے مکمل کرنے کے لئے اسے بڑی محنت سے کام کرنا ہوگا۔

### جمہوری رسائی

ہمارے پلان میں کچھ خاص باتیں ہیں۔ پہلی بات تو یہ ہے کہ یہ قومی زندگی کے تمام  
پہلوؤں کا احاطہ کرتی ہے، دوسرا دنیا کے کسی ملک میں پلیننگ کے لئے اس پیمانے پر جمہوری  
طریقہ اختیار نہیں کیا گیا جس پیمانے پر تجارت میں۔ پلان طیار کرتے وقت ان تمام لوگوں سے مشورہ  
کیا گیا جو کسی بھی مفاد کی نمائندگی کرتے تھے۔ آخر کار لوگوں کا پلان زیادہ تر خود لوگوں ہی کے  
ماہکوں عمل میں آئے گا۔



## دوسرا باب

### پلان

پانچ سالہ پلان کی مدت ۱۹۵۱ء سے ۱۹۵۶ء تک ہے اور اس پر ۲۰۶۹ کروڑ روپیہ خرچ آ رہا ہے۔ یہ روپیہ حسب ذیل نکتے کے مطابق ہماری اقتصادیات کے مختلف شعبوں میں تقسیم کیا گیا ہے۔

مکمل اخراجات  
کافی حدی

اخراجات  
د کروڑ روپے میں

۱۷۵

۳۶۱

زراعت اور اجتماعی توسیع و ترقی

۸۶۱

۱۶۸

آب رسانی

۱۲۶۹

۲۶۶

آب رسانی اور بجلی کے کثیر المقاصد منصوبے

۶۶۱

۱۲۷

بجلی

۲۴۶۰

۲۹۷

ٹرانسپورٹ اور ریل و وسائل

۸۶۴

۱۷۳

صنعت

۱۶۶۴

۳۴۰

سماجی خدمات

۴۶۱

۸۵

دوبارہ آباد کاری

۲۶۵

۵۲

متفرق

۱۰۰۰۰

۲۰۶۹



پلان بنیادی طور پر مستقبل میں ایک زیادہ تیز رفتار توسیع و ترقی کی جانب پہلا قدم ہے۔ صرفے اور اضافہ شدہ پیداوار کے مجوزہ نشانوں کا اگر آئندہ بیس سال کے مرنے اور اضافہ شدہ پیداوار سے مقابلہ کیا جائے تو یہ کوئی خاص زیادہ نہیں ہیں، بس موزوں ہی ہیں۔ لیکن اگر ماضی کے رجحانات سے مقابلہ کیا جائے تو یقیناً بہت زیادہ ہیں مختلف سطحوں کے باہمی مقابلہ کرنے والے دعوے کی تسکین کر دی گئی ہے تاکہ پلان کی مدت میں جو ذرائع حاصل ہوں ان سے زیادہ سے زیادہ فائدہ اٹھایا جاسکے۔

آب و رسانی اور بجلی کے ساتھ زراعت کو پلان میں سب سے زیادہ ترجیحی مقام حاصل ہے اور یہ بالکل قدرتی بات ہے کیونکہ ہمارے لوگوں کی ودہت رسانی سے زیادہ کا انحصار زمین پر ہے۔ جب تک ہم انھیں زیادہ پیدا کرنے اور زیادہ کمانے کے سلسلے میں مدد نہیں دیں گے، ہماری اقتصادیات میں ترقی کا شدید جذبہ مفقود رہے گا۔ اس کے علاوہ خوراک اور خام مواد کی پیداوار میں ایک مستقل اضافے کے بغیر صنعت میں وسعت ممکن نہیں۔ اس سلسلے میں حکومت جو کوشش کرے گی، اس کی پشت پر ملک کے لاکھوں کسانوں کی امداد ہوگی۔

پلان میں شامل کیا ہوا آب و رسانی کا بڑا پروگرام زرعی توسیع و ترقی کا موجب ہوگا اگرچہ بجلی کی پیداوار آب و رسانی کے بعض منصوبوں کا لازمی جزو ہے۔ یہ بذات خود بھی بہت اہم ہے۔ بجلی صرف دیہاتی صنعتوں کو زندہ کرنے کے لئے ہی ضروری نہیں ہے بلکہ شہری صنعتوں کی وسعت کے لئے بھی بہت ضروری ہے۔

وسعت پذیر ہوتی ہوئی اقتصادیات کی ضروریات کے مطابق ٹرانسپورٹ کا بڑھنا بھی بہت لازمی ہے۔ چنانچہ پلان میں سڑکوں اور ریلوں کی توسیع و ترقی کے لئے بھی ایک مسئول گنجائش رکھی گئی ہے۔

چونکہ حکومت کے ذرائع زیادہ تر زراعت اور ٹرانسپورٹ ہی میں صرف ہوں گے۔ اس لئے صنعتی ترقی کی ذمہ داری زیادہ تر نجی کوششوں پر ہوگی۔ لیکن حکومت ان صنعتی منصوبوں کو جو پہلے ہی سے وہ ہاتھ میں لے چکی ہے مکمل کرے گی اور ضروری سامان مثلاً لوہا، فولاد اور بجلی کا بخاری سامان بنانے کے لئے جو اقتصادی توسیع و ترقی کے لئے ضروری ہیں، نئے کارخانے



بھی قائم کرے گی۔

اقتصادیات کو درست دینے کی فروری ضرورت کے پیشِ نظر سماجی خدمات کے لئے ایک محدود رقم باقی رہ جاتی ہے۔ اگرچہ انہی چند برسوں میں ان میں خاصی وسعت ہوئی ہے، اس کے باوجود وہ ہماری ضروریات کے مقابلے میں بہت کم ہیں۔ اس دائرے میں سرکاری کوششوں کے ساتھ قومی کوششوں کو بھی شامل کیا جاسکتا ہے۔ مثال کے طور پر لوگ اپنی کوششوں سے معافی کی حالت بہتر بنا سکتے ہیں اور ناخواندگی کو دور کر سکتے ہیں۔

کمیشی بے ٹھکانوں کی ضروریات سے بھی پوری طرح آگاہ ہے اور ان کی آباد کاری کے لئے وہ کروڑ روپیہ وقف کر دیا گیا ہے۔

اقتصادیات کے برصغیر کے لئے کمیشی نے ایک مناسب پالیسی اپر دگرام اور تیسرے درجے کی ترقی کی ماحولیات کو زیرِ عمل لانے کے لئے کارکنوں کی تجویز کر دی ہے۔



## تیسرا باب

### غذائی پالیسی

گاندھی جی نے کہا تھا کہ ”اُن لاکھوں لوگوں کے لئے جنہیں دو وقت کھانا نصیب نہیں ہوتا اگر کوئی ایسی قابلِ قبول صورت ہے جس میں پر ماتا جلوہ دکھا سکتا ہے تو وہ خوراک ہے۔ خوراک بے شک انسان کی بنیادی ضرورت ہے۔ اس کی ایک شاعر اور دفتر میں کام کرنے والے کو اتنی ہی ضرورت ہے جتنی ایک مزدور اور سپاہی کو۔“

یہ ایک عجیب بات ہے کہ ہمارا ملک ایک زراعتی ملک ہے لیکن اس کے باوجود اس میں خوراک کی کمی ہے۔ گزشتہ سات برس میں ہمارے دیس میں اناج کی درآمد تقریباً بیس لاکھ ٹن سالانہ رہی ہے۔ یہ اعداد اس خلا کو واضح طور پر ظاہر کرتے ہیں جو ہماری پیداوار اور ضرورت کے درمیان خالی ہے۔ اس کے علاوہ ہمیں اپنی بڑھتی ہوئی آبادی کے لئے ہر سال تقریباً ۵۷۵ لاکھ ٹن مزید اناج کی بھی ضرورت ہے۔

قومی مفادات کا تقاضا یہ ہے کہ ہمیں جس قدر خوراک کی ضرورت ہے وہ ہم اپنے ملک ہی میں پیدا کریں۔ اپنے گھر میں اناج کی پیداوار کو بڑھانے کے لئے محاط اور مسلسل کوششیں بہت ضروری ہیں۔ اس کے ساتھ ہی ساتھ یہ کوشش بھی ہونا چاہئے کہ بڑھتی ہوئی پیداوار کو منڈی تک بھی لایا جائے۔ جب تک ملک میں کافی خوراک پیدا نہیں ہوگی ہم کئی طرح پر مدد سے نجات حاصل نہیں کر سکتے نہ ہی اناج کی تقسیم اور قیمتوں پر سے کنٹرول ہٹایا جاسکتا ہے۔ ملک کے تمام حصوں اور قوم کے ہر حلقے میں معقول قیمتوں پر حاصل شدہ مالی کی مسابد یا نہ اسے ٹوٹا پر تقسیم کرنے کے لئے یہ اقدامات ضروری ہیں۔



ٹھوس صورت میں اس پالیسی کا مطلب یہ ہے کہ بڑے شہروں اور کم اناج والے علاقوں  
 میں راشن کا طریقہ اور دوسری جگہوں پر تقسیم پر کنٹرول جاری رہے۔ اناج حاصل کرنے کا اور دینے  
 کا عمل فالتو اناج اور کم اناج والی دونوں طرح کی ریاستوں میں جاری رہے گا۔ فالتو اناج والی ریاستوں  
 کے پیش منظر یہ اصول رہنا چاہیے کہ وہ کم اناج والی ریاستوں کو جتنا زیادہ اناج دے سکتی ہیں،  
 دیں۔ اور کم اناج والی ریاستوں کے پیش منظر یہ اصول رہنا چاہیے کہ وہ اپنے کم سے کم مطالبات  
 پیش کریں۔ درآمد کو جس قدر بھی ممکن ہو کم کیا جائے۔  
 جس وقت ہماری ملکی پیداوار میں نقصان پڑے، انکمشن کا اضافہ ہو جائے اور ٹرانسپورٹ  
 کی مناسب آسانیاں حاصل ہوں اس وقت کنٹرول نرم کئے جاسکتے ہیں۔ اس دوران میں اناج پر  
 کنٹرول نافذ کرنے والی موجودہ انتظامی مشینری کی حالت کو بہتر بنانا چاہیے۔  
 دنیا میں چاول کی کمی اور درآمد کی بڑی قیمتوں کے پیش منظر لوگوں کی خوراک کی عادات  
 میں قدرے تبدیلی کرنا بھی مناسب معلوم ہوتا ہے۔ ہمارے پیش میں چاول کی کمی ہمہ ساری پوری  
 ضروریات کا ۲ سے ۳ فیصدی تک ہے۔ یہ کمی گھنوں اور صمنی خوراک کے زیادہ استعمال اور چاول  
 کے کم استعمال سے بآسانی پوری کی جاسکتی ہے۔ غذائیت کے اعتبار سے بھی اس قسم کی تبدیلی کی  
 سفارش کی جاتی ہے۔



## چوتھا باب

### زراعت

اگرچہ ہماری آبادی کل دو تہائی حصہ زراعت میں مصروف عمل ہے؛ تاہم ملک کی ضروریات کے مطابق زمین کافی خوراک، کپاس، پٹ سن اور تیل کے بیج پیدا نہیں کرتی۔ چنانچہ بہت واضح طور پر ہماری زرعی اقسادریات میں بڑی بڑی خامیاں موجود ہیں۔ پلان (۱) ان غامیوں کو دور کرنا چاہتا ہے۔ (۲) خوراک اور کچے مال کی موجودہ کمی کو ختم یا کم کرنا چاہتا ہے اور (۳) دیہاتی ماحول اور دیہاتی آبادی کے نظریے میں ایک تبدیلی پیدا کرنا چاہتا ہے۔ زرعی حلقے میں اخراجات مندرجہ ذیل ہیں۔

(کروڑ روپوں میں)

۲۲ ۶ ۱۸

..

زراعت

مویشیوں کا علاج اور اُن کی نگہداشت

۲۲ ۶ ۲۸

..

جس میں ڈیری کا کام بھی شامل ہے

۱۱ ۶ ۶۹

..

جنگل

۱۱ ۶ ۷

..

امداد باہمی

۴ ۶ ۶۴

..

ماہیات

۶ ۶ ۱۰

..

دیہاتی تفریح و ترقی



کروڑ روپوں میں

۹۰ ۶ ۰۰

۱۵ ۶ ۰۰

۱۵ ۶ ۰۰

اجتماعی منصوبے

مقامی نوعیت کے کام

فلت زدہ علاقوں کے لئے پروگرام

۳۷۰۶ ۰۶

## ۱۔ پیداوار کا پروگرام

کمیشن کے پروگرام کے تحت مزید پیداوار کے جن نشانوں تک ہمیں پہنچنا ہے۔  
وہ یہ ہیں۔ ۷۰ لاکھ ٹن اناج۔ ۱۲۰۶ لاکھ روٹی کی گانٹھیں۔ ۲۰۶۹ لاکھ پٹ سن کی  
گانٹھیں۔ ۷ لاکھ ٹن کھانڈ اور ۴ لاکھ ٹن تیل کے بیج۔  
یہ پروگرام (۱) ریاستی حکومتوں کے مشورے سے بنائی ہوئی اسکیموں اور  
(۲) کمیشن کی تجویز کی ہوئی ضمنی اسکیموں پر مشتمل ہے۔ اول الذکر سے  
۶۵ لاکھ ٹن اناج کی توقع ہے۔ جیسا کہ نیچے دئے ہوئے نقشے سے ظاہر ہے۔  
دس لاکھ ٹن

۲۰۶۰۱

۱۰۶۸

۱۰۵۱

۰۰۶۵

۰۰۵۴

آب رسانی کے بڑے بڑے کام

آب رسانی کے چھوٹے چھوٹے کام

زمین کا توڑنا اور زمین کی توسیع و ترقی

کھاد

بہتر بیج

۶۶۵۱



آب رسانی کے جن بڑے اور چھوٹے کاموں کا ذکر اوپر ہو چکا ہے ان سے  
۱۶۴ لاکھ ایکڑ زمین سیراب ہوگی۔

زمین توڑنے کے پروگرام کے تحت مرکزی اور ریاستی حکومتیں ۳۵ کروڑ  
روپے کی لاگت سے ۷۴ لاکھ ایکڑ زمین کو زیر کاشت لے آئیں گی۔ مرکزی  
ٹریسٹ آرگنائزیشن کے تحت کوئی ۱۴ لاکھ ایکڑ زمین توڑی جائے گی۔ اور  
اسے ترقی دی جائے گی۔ اور ریاستی آرگنائزیشنوں کے تحت ۱۲ لاکھ ایکڑ  
زمین۔ بقیہ ۴۸ لاکھ ایکڑ زمین کسان خود حکومت کی مدد سے قابل  
کاشت بنائے گا۔

کسان کو بہترین اور کھاد مہیا کی جائے گی اور بہتر اوزاروں کے استعمال  
کی حوصلہ افزائی کی جائے گی۔

کمیشن نے جو ضمنی اسکیمیں تجویز کی ہیں۔ ان کا ایک عام خاکہ نیچے دئے  
ہوئے نقشے سے واضح ہو جاتا ہے۔

کروڑ روپوں میں

- |    |                                     |    |
|----|-------------------------------------|----|
| ۱۱ | آب رسانی کے چھوٹے چھوٹے کاموں       | ۳۰ |
| ۱۲ | کے لئے مزید انتظام                  | ۶  |
| ۱۳ | یٹوب ویلوں کی تعمیر کے لئے          | ۳  |
| ۱۴ | مزید پروگرام                        | ۱۰ |
| ۱۵ | قومی توسیعی آرگنائزیشن              | ۹۰ |
| ۱۶ | زیادہ اناج و گاؤں کے لئے ۵۲-۱۹۵۳ء   | ۲۰ |
| ۱۷ | کے دوران میں ضمنی الاٹمنٹ           | ۹۰ |
| ۱۸ | اجتماعی منصوبے جن میں ۶۶۵ منصوبے    | ۹۰ |
| ۱۹ | بھی شامل ہیں جو پہلے سے جاری کئے جا | ۹۰ |
| ۲۰ | چکے ہیں۔                            | ۹۰ |



مزید پیداوار کے نشانے ان کوششوں کی وسعت اور عظمت کو ظاہر کرتے ہیں جس کا پلان میں انتظام کیا گیا ہے۔ ہر ریاست میں نشانے ضلع وار، تحصیل وار اور گاؤں وار تقسیم کئے گئے ہیں۔ یہ ہر پنچایت بلکہ ہر کسان کا فرض ہے کہ کامیابی کو ان نشانوں تک پہنچائے بلکہ ان نشانوں سے بھی آگے لے جائے۔ اس کام میں کسان کو توسیعی کارکنوں اور محکمہ زراعت کے ملازموں کی مدد حاصل ہوگی۔

## مالیات

کسان کی ایک بڑی رکاوٹ یہ ہے کہ اُس کے پاس روپیہ ناکافی ہوتا ہے۔ پلان کے تحت کاشتکار کو ریزرو بینک آف انڈیا بھی روپیہ دے گا اور امداد باہمی کی قرضے کی سوسائٹیوں کے ذریعے سے حکومت بھی۔ امید کی جاتی ہے کہ پلان کی مدت کے خاتمے کے وقت کسانوں کو سالانہ کم مدت کے، درمیانی مدت کے اور لمبی مدت کے بالترتیب قرضوں کی صورت میں ۱۰۰ کروڑ روپیہ، ۲۵ کروڑ روپیہ اور ۵ کروڑ روپیہ ملے گا۔

امداد باہمی کے ذریعے سے اشیاء کو بازار تک لانا

کاشتکار اپنا مال دو طریقے سے فروخت کرتا ہے۔ یا تو منڈی میں ولالی کے ذریعے سے یا قرض خواہ کی وساطت سے۔ گزشتہ زمانے میں غیر معقول قیمتوں کی بدولت کاشتکار قیمت فروخت کے جائز حق کے حق سے محروم کیا جاتا رہا ہے۔ اب اس امر کا یقین کرنے کے لئے کہ کسان کو اُس کی پیداوار کے بدلے میں معقول روپیہ ملے گا، سارے ملک میں باقاعدہ منڈیاں اور امداد باہمی مارکیٹنگ سوسائٹیاں قائم کی جا رہی ہیں۔ کوآپریٹو (امداد باہمی کی) مارکیٹنگ سوسائٹیاں صرف پیداوار ہی فروخت نہیں کرتیں بلکہ اس کے ساتھ ہی کسان کو قرضے بہترین شرح اور کھاد بھی مہیا کرتی ہیں۔ جہاں کہیں ممکن ہو یہ سوسائٹیاں زرعی پیداوار کے کام بھی کرتی ہیں۔

کوآپریٹو امداد باہمی کی مارکیٹنگ راہ ترقی پر گامزن ہے۔ اس وقت تک اتر پردیش میں کوئی ۱۶۰۰ گنے کی کوآپریٹو یونینیں اور ابتدائی



سوسائٹیاں قائم کی جا چکی ہیں۔ اور کپاس کی کو اپریٹو مارکیٹنگ کا تجربہ بھی میں کیا جا رہا ہے۔

## ۲۔ اجتماعی ترقی اور قومی توسیع

اجتماعی منصوبوں کی اسکیم کے تحت دیہاتی اقتصادیات کو توسیع و ترقی دینے اور ہمارے دیہات کی کایا پلٹنے کے لئے لے شدہ اور مسلسل قائم رہنے والی کوششیں کی جا رہی ہیں۔

ماضی میں دیہاتی توسیع و ترقی کی کوششیں خال خالی کی گئی ہیں۔ حکومت کے مختلف محکمے کاشتکار تک جو نیر انسروں کی وساطت سے پہنچتے تھے۔ اور ان میں سے ہر ایک دیہاتی کے تمام مسائل سے نہیں بلکہ کسی ایک ہی محدود موضوع سے سروکار رکھتا تھا۔ یہ غیر مربوط کوششیں اکثر دیہاتیوں کے دلوں میں اُلجھن سی پیدا کر دیتی تھیں۔ اجتماعی منصوبہ بندی کی اسکیم کے تحت کسانوں کے تمام مسائل کے ساتھ صرف ایک ہی ایجنسی ربط ضبط رکھے گی۔

پچھلے چھٹے ہونٹے علاقوں میں اسکیم جاری کر دی گئی ہے۔ یہ منصوبہ (پراجیکٹ) ایک پراجیکٹ ایگزیکٹو آفیسر کے تحت ہے اور اس کا اطلاق ۳۰۰ دیہات پر جن کی آبادی تقریباً ۲۰۰۰۰۰ ہوتی ہے اور ۱۵۰۰۰۰ ایکڑ کاشت شدہ علاقے پر ہوتا ہے۔ منصوبے (پراجیکٹ) کا رقبہ تین ڈیولپمنٹ بلاکوں میں تقسیم کیا گیا ہے۔ ہر بلاک کوئی سو دیہات اور ۶۰۰۰۰ سے ۷۰۰۰۰ تک کی آبادی پر مشتمل ہے۔ یہ ڈیولپمنٹ بلاک پانچ دیہات کے گروپوں میں تقسیم شدہ ہوتا ہے۔ ہر گروپ ایک گرام سیوک کے تحت ہوتا ہے۔ جس کا کسان کے ساتھ روزانہ اور براہ راست تعلق ہوتا ہے۔ ایک اجتماعی منصوبے دیکو نیٹ پراجیکٹ پر تین برس میں ۶۵ لاکھ روپیہ خرچ آئے گا۔ مرکز غنیر مکرہ اخراجات کا تین چوتھائی اور مکرہ اخراجات کا نصف ادا کرے گا۔



اس سے پہلے کہ پراجیکٹ کا اسٹاف اپنا کام شروع کرے اس کو پورے طور پر اس علاقے کے مسائل کا علم ہونا چاہیے جو اس کے تحت ہو۔ گرام سیرک کو چاہیے کہ وہ فرداً فرداً ہر کسان سے ملے اور اس کی ضروریات اور مشکلات معلوم کرے۔ اس طرح سے جو اعداد و شمار حاصل ہوں گے اُن کی بنیاد پر پراجیکٹ ایگزیکٹو آفیسر اپنے کام کا نقشہ تیار کرے گا۔

جہاں تک عملی کام کا تعلق ہے وہ حکومت کے مختلف محکموں کے باہمی تعاون ہی سے کیا جاسکتا ہے۔ مثال کے طور پر بلیریا کے خلاف اقدامات محکمہ صحت کی مدد سے کئے جاسکتے ہیں۔ اور زمین توڑنے کا کام محکمہ زراعت ہی کر سکتا ہے۔ ماضی میں ایسی مشترکہ کوشش نہیں ہوئی۔ اس لئے اب ضروری ہے کہ محکموں کے باہمی تعاون کے لئے طریقہ عمل میں لائے جائیں۔

پراجیکٹوں کے کئی علاقوں سے حوصلہ افزا اطلاعات موصول ہوئی ہیں۔ ایک مختصر سی مدت میں کئی جگہوں پر سپردار میں ایک اضافے کا رجحان نظر آیا ہے۔ اب سڑکیں بن گئی ہیں۔ کوڑوں کی مرمت ہو گئی ہے۔ بد روئیں صاف ہو گئی ہیں اور دیہاتی اسکول جاری ہو گئے ہیں اور سب سے زیادہ امید افزا آثار یہ ہیں کہ تقریباً ہر جگہ دیہاتیوں میں ایک بڑا جوش و خروش نظر آ رہا ہے۔

اجتماعی منصوبوں (کیونٹی پراجیکٹس) کی اسکیم اس قومی توسیع و ترقی کی اسکیم کا بڑا جزو ہے، جو قومی توسیعی سرویس کے ذریعے سے زیر عمل لائی جا رہی ہے۔ اس سرویس کا اطلاق سارے ملک پر دس برس میں ہو جائے گا۔ پلان کی مدت میں ۱۲۰۰۰ دیہات یا دیہاتی آبادی کا تقریباً ایک چوتھائی اس کے دائرہ عمل میں آجائے گا قومی توسیع کی اسکیم کے تحت ایک گرام سیوک تقریباً دس دیہات کی خدمت انجام دے گا۔ قومی منصوبہ بندی کی اسکیم کے تحت زیادہ گہری توسیع و ترقی کے لئے ایک گرام سیوک کو پانچ دیہات دے دیئے جائیں گے۔



### ۳۔ زمینوں کی اصلاحات

اب ہم یہ دیکھیں گے کہ کمیشن دیہاتی اقتصادیات کے ان مسائل کو جو زمین کے انتظام اور ملکیت کے ساتھ وابستہ ہیں کس طرح سے حل کرتا ہے۔

بھارت کی زمین پر آبادی بہت زیادہ ہے۔ اوسطاً ایک ہندوستانی کسان کے پاس کاشت کے لئے ۵ ایکڑ زمین ہے جب کہ ایک امریکن کسان کے پاس ۵۴۱ ایکڑ اور برطانوی کسان کے پاس ۲۱ ایکڑ۔ آبادی کے بڑھنے کے ساتھ ہی زمینوں کا رقبہ تیزی سے کم ہو رہا ہے۔ دوسری بات یہ ہے کہ کسان کے پاس زمین ایک ہی قطعہ اراضی کی صورت میں نہیں ہے۔ کئی ٹکڑوں میں بٹی ہوئی زمین کا تناسب بعض جگہوں پر اب اپنی انتہا کو پہنچ گیا ہے۔

پکھرے ہوئے زمین کے ٹکڑوں کے ارد گرد نہ پاڑ لگائی جاسکتی ہے اور نہ ہی موزوں طریقے پر ان میں کاشت ہو سکتی ہے۔ چنانچہ ملک کے ایک بڑے حصے میں کسان اپنی ان غیر منفعت بخش زمینوں میں بے دلی سے کاشت کرتا ہے، اور محض اپنے خاندان کا پیٹ بھرنے کا انتظام کرتا ہے۔ وہ غریب ہے، کیونکہ اس کے پاس بیچنے کے لئے کچھ نہیں ہے۔ اور چونکہ وہ غریب ہے وہ اچھے بیج، بہتر اوزار اور کھاد استعمال نہیں کر سکتا، ان حالات کا لازمی نتیجہ یہ ہے کہ ہماری ذراعت پس ماندہ ہے۔

کمیشن نے مختلف جگہوں پر بٹی ہوئی زمین کے مسئلے کے حل کے طور پر کو اپریٹو سوسائٹیوں کے ذریعے سے اشتمال اراضی کی سفارش کی ہے۔ کسان اس اقدام کی اہمیت کو اچھی طرح سمجھتا ہے اور تنہا ہی کے ساتھ اس کی جانب توجہ کرنا چاہیے۔ اس کے علاوہ ایک خاص حد کے بعد تقسیم و تقسیم کی بھی اجازت نہیں ہونا چاہیے۔



سائنسی قسم کی کاشت اسی وقت ممکن ہوگی جب زمین کے نمکوں کو ہٹا دیا جائے اور اس کا پانی اس لئے یہ تجویز کی گئی ہے کہ کو اپریٹو کاشت سوسائٹیاں قائم کرنے کی حوصلہ افزائی کی جائے اور اس کام میں مدد دی جائے۔

### زمینوں کی نئی پالیسی

اب یہاں ہم زمین کی ملکیت اور اس کی کاشت کے بارے میں کچھ بیان کریں گے۔ ملکیت اور کاشت کا سوال زرعی ترقی کے ساتھ ایک گہرا تعلق رکھتا ہے۔ کاشتکار اس وقت تک محنت سے کام نہیں لے گا جب تک کہ وہ اس زمین کا مالک نہ ہو جس میں وہ کاشت کر رہا ہے۔ اگر وہ کسی اور شخص کی زمین میں کاشت کرتا ہے تو اُسے لگان داری کے حق کا تحفظ حاصل ہونا چاہیے۔ اور اسے اپنی محنت کا خاص معاوضہ ملنا چاہیے۔ اس وقت تک تو یہ صورت حال رہی ہے کہ حکومت اور کاشتکار کے درمیان متعدد درمیانی آدمیوں، عدم تحفظ اور زیادہ لگانوں نے کاشتکار کے ذوق و شوق اور محنت کے جوش کو ٹھنڈا کر دیا ہے۔ اگر ہماری اقتصادیات کو کوئی خاص ترقی کرنا ہے تو ہمیں دیہاتی سماج کا ڈھانچہ تبدیل کرنا ہوگا۔ کمیشن نے زمینوں کی جو پالیسی تجویز کی ہے وہ ہمارے دیہات میں نئے نظام کی بنیادیں رکھے گا۔

مثال کے طور پر درمیانی حقوق کو بالکل ہی ختم کرنا ہوگا۔ اتر پردیش، بہار، اڑیسہ اور مدھیہ پردیش میں زمینداری چھپے ہی ختم کی جا چکی ہے۔ دوسری ریاستوں میں بھی ایسے ہی اقدامات کئے جا رہے ہیں۔

### بالائی حد

سماجی انصاف کے نقطہ نظر سے کمیشن نے یہ تجویز کیا ہے کہ کسی شخص کی مقبوضہ زمین کی ایک آخری (بالائی) حد مقرر کر دینا چاہیے۔ اس کا اطلاق دو چیزوں پر ہوگا۔ (۱) ذاتی کاشت کے لئے زمین کے دوبارہ حصول



اب سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ ان کا اراضی کا لگان کیا ہوگا جن کے پاس اس وقت اس آخری حد سے زائد زمین ہے۔ اگر لگان دار اس زمین کی کاشت کرتے ہیں تو کمیشن نے یہ تجویز کیا ہے کہ انہیں اس قابل بنایا جائے کہ وہ معاوضے کی صورت میں روپیہ ادا کرنے کے بعد ملکیت کے حقوق حاصل کر سکیں۔ جہاں صورت حال یہ ہو کہ زمین کی کاشت خود مالکان زمین کرتے ہوں، وہاں امتحان کا معیار محض قابلیت مقرر کیا جائے۔ جن کھیتوں میں بد انتظامی کارفرما ہو، وہ حکومت اپنے ہاتھ میں لے لے، اور ان میں کاشت بے اراضی یا اکھڑے ہوئے کارکنوں کی کو اپریٹو سوسائٹیوں کے ذریعے سے کرائی جائے۔ جن کھیتوں میں کام قابلیت سے ہو رہا ہو انہیں اسی صورت میں جاری رہنے دیا جائے۔

جن مالکان اراضی کے پاس درمیانی سائز کے یا چھوٹے سائز کے کھیت ہوں ان کی کو اپریٹو بنیادوں پر پیداوار بڑھانے کی حوصلہ افزائی کی جائے۔ اگر یہ مالکان اراضی ایک معقول میعاد کے اندر ذاتی طور پر زمین کاشت کرنا شروع نہیں کرتے تو ان کے لگان داروں کو یہ اجازت ہونا چاہیے کہ وہ اس زمین کے مالک بن جائیں جسے وہ کاشت کرتے ہیں۔ مرنے والے لگان داروں کی حفاظت کرنے کے لئے کمیشن نے سفارش کی ہے کہ ایک لگان دار کی مدت کم از کم پانچ برس کے لئے ہونا چاہیے، اور یہ مدت قابل تجدید ہونا چاہیے۔ جہاں تک لگانوں کا تعلق ہے وہ پیداوار کے چوتھے حصے سے پانچویں حصے کے درمیان ہونا چاہئیں۔

### کو اپریٹو دیہاتی انتظام

یہ ہم آہنگیاں بے اراضی کارکنوں کو صرف محدود فوائد پہنچائے گی۔ لہذا یہ نا برابریاں پہلے سے کسی قدر کم ہوں گی۔ اس لئے دیہاتی سماج کے مسائل کے حل کے طور پر زمینوں کی اصلاحات کے ساتھ ہی کمیشن نے کو اپریٹو دیہاتی انتظام کا



طریق کار پیش کیا ہے۔

کو اپریٹو دیہاتی انتظام کی اسکیم کے تحت گاؤں کے تمام ذرائع مع زمینی ذرائع  
یک جا کر دیئے جائیں گے اور بحیثیت مجموعی قوم کے مفاد کے لئے استعمال کئے جائیں گے۔  
کو اپریٹو کمیٹیوں میں ملکیت کے حقوق کو ختم کئے بغیر سائنسی طور پر کاشت کرنا  
ممکن ہوگا۔ ایک ہی قسم کے کام کے لئے ہر شخص کو ایک ہی معاوضہ ملے گا۔ اس کا نتیجہ  
یہ ہوگا کہ اقتصادی اور سماجی نا برابری کم ہوتی چلی جائے گی۔ پیداوار سے ان لوگوں  
کے لئے روزگار مہیا کیا جائے گا، جو کام کرنے پر آمادہ ہوں اور کام کر سکتے ہوں۔ اس  
طرح ہماری سوسائٹی میں ایک ایسا متحرک عنصر داخل ہو جائے گا جس کی اس وقت تک کمی  
محسوس کی جاتی رہی ہے۔ اولہ دیش روز افزوں ترقی کرے گا۔

اگر کسی گاؤں کے لوگوں کی اکثریت کو اپریٹو طریق کار کے حق میں فیصلہ کرتی ہے  
تو اس کا فیصلہ سارے گاؤں پر بحیثیت مجموعی عاید کیا جائے گا۔  
دیش میں پہلے ہی کو اپریٹو کاشت کے سلسلے میں متعدد تجربات زیر عمل  
ہیں۔ اور ان کا مطالعہ کیا جانا چاہیے۔ ۵۰ لاکھ روپے کی لاگت سے کو اپریٹو  
کاشت میں تربیت اور تجربات کی مزید سہولیات کا انتظام کیا جا رہا ہے۔

## ۴۔ زرعی کارکن

زرعی کارکن ساری زرعی آبادی کا تقریباً ۱۸ فی صدی ہیں۔ ان کے ہاں  
مسلک کام کی کمی ہے۔ ان کی آمدنیاں کم ہیں اور ان کے رستے میں کئی قسم کی رکاوٹیں  
ہائل ہیں۔ ان کی پوزیشن ہمارے دیہاتی سماج کی کمزوری کا ایک ذریعہ ہے، اور  
بہت جلد اسے بہتر بنانے کی ضرورت ہے۔

پنج سالہ پلان ان کی موجودہ حالت کے اکثر وجوہ دور کرے گی۔ دیہاتی  
صنعتوں کے احیاء اور گاؤں کی اراضی کے کو اپریٹو استعمال سے زرعی کارکنوں  
پر نئے روزگار کے دروازے کھل جائیں گے۔ اور اس کے ساتھ ہی ساتھ منعم و بحیر ایکٹ



ان کے لئے معقول تنخواہ کی گارنٹی کروئے گا۔ بے اراضی زرعی کارکنوں کو توڑی ہوئی زمین پر دوبارہ آباد کرنے کے لئے پلان میں مدد کر دینا وقف کیا گیا ہے۔ انجام کار جب اقتصادیات میں بحیثیت مجموعی توسیع و ترقی ہوگی تو زرعی کارکنوں کی بڑھتی ہوئی تعداد کو شہری علاقوں میں کھپا دیا جائے گا۔ اس دوران میں حکومت کو مندرجہ ذیل کام کرنا چاہئیں۔

(۱) انہیں مکانوں کے لئے جگہ دینا کرے۔

(۲) توڑی ہوئی زمین کو الٹ کرتے وقت بے اراضی کارکنوں کی کو اپریٹو سوسائٹیوں کو ترجیح دے۔

(۳) زرعی کارکنوں کی کو اپریٹو سوسائٹیوں کو کام پر لگائے، اور پبلک ورکس اور جنگلات کے محکمے کی طرف سے تعمیر کا کام ان کے سپرد کرے۔

(۴) انہیں فراخ دلی سے تعلیمی و تعلیمی دے۔

### جانوروں کی نگہداشت

بھارت میں مویشیوں کی تعداد ۱۹۳۰ لاکھ ہے، اور دنیا کے مویشیوں کی تعداد میں اس تعداد کا تناسب بہت بڑا ہے۔ اس تعداد کا تقریباً دسواں حصہ بالکل بے کار ہے۔ کمیشن نے یہ تجویز کیا ہے کہ یہ بے کار جانور گلوں سدوں میں پہنچا دیئے جائیں، وہ بخیر زمینوں اور دوسری ادھر ادھر کی جگہوں پر قائم کئے گئے ہیں۔ ایک کروڑ روپے کی لاگت سے ایک سو ساٹھ ایسے ادارے کھولے جائیں گے جہاں گھاس چرنے کی سہولتیں بھی دینا ہوں گی۔

افزائش نسل اور خوراک کی کمی ہمارے مویشیوں کی پستی معیہ کے دو بڑے سبب ہیں۔ مویشیوں کی نسل میں بہتری پیدا کرنے کے لئے کلیدی گاؤں کی اسکیم کے تحت ۶۰۰ مرکز کھولے جائیں گے۔ ان مرکزوں میں افزائش نسل جانی پہچانی نسل کے تین چار اعلیٰ بیلوں تک محدود رکھی جائے گی اور تمام



گھٹیا قسم کے بیل یا تو وہاں سے ہٹائے جائیں گے یا ناکارہ کر دیئے جائیں گے۔  
ہر مرکز میں یا چار دیہات پر مشتمل ہو گا۔ جن میں تین برس سے زیادہ عمر  
کی تقریباً ۵۰۰ گائیں ہوں گی۔

موشیوں کے ہسپتالوں کی تعداد جو ۱۹۵۱ء میں ۲۰۰۰ تھی ۱۹۵۶ء  
میں ۲۶۰۰ کر دی جائے گی۔ دیہات میں چارہ زیادہ بہم پہنچانے کے لئے بھی  
اقدامات کئے جائیں گے۔



## پانچواں باب

# آب رسانی اور کھلی

بھارت میں کل زیر آب رسانی رقبہ ۸۰ لاکھ ایکڑ ہے۔ اگرچہ یہ رقبہ دنیا کے کسی ملک کے زیر آب رسانی رقبے کے دُگنے کے برابر ہے۔ یہ زیر کاشت رقبے کا صرف پانچواں حصہ ہے۔ باقی زمین مون سون ہواؤں کے رحم پر ہے۔ جن پر اکثر بھروسہ نہیں کیا جاسکتا۔ بارش کے نہ ہونے کی وجہ سے ملک کے بعض علاقوں میں قحط کی سی صورت حال پیدا ہو جاتی ہے جس سے حالت خراب ہو جاتی ہے۔

دیش کے کسانوں کو مون سون ہواؤں کے غیر یقینی صورت حال سے بچانے کے لئے یہ ضروری ہے کہ ہم اپنے پانی کے ذرائع کا پورا پورا استعمال کریں۔ یہی سبب ہے کہ کھیش نے دریائی وادیوں کے پراجیکٹوں پر بھی زیادہ روپیہ خرچ کرنے کی تجویز کی ہے۔ ان پراجیکٹوں پر جو سالانہ روپیہ خرچ ہو گا وہ اور ان سے مستقبل میں جو فائدے حاصل ہوں گے وہ مندرجہ ذیل ہیں۔

سال	اخراجات کروڑ روپوں میں	مزید آب رسانی (ایکڑ)	مزید کھلی (کلکواٹ)
۱۹۵۱-۵۲	۸۵	۶۴۶۰۰۰	۵۸۰۰۰
۱۹۵۲-۵۳	۱۲۱	۱۸۹۰۰۰۰	۲۳۹۰۰۰
۱۹۵۳-۵۴	۱۲۷	۳۵۵۶۰۰۰	۷۲۲۰۰۰
۱۹۵۴-۵۵	۱۰۷	۵۷۴۹۰۰۰	۸۷۵۰۰۰



## پانچ سال کا میزان ۵۵۸

مندرجہ بالا نقشہ دیکھنے سے معلوم ہوگا کہ ۱۹۵۵-۵۶ تک ان منصوبوں سے ۸۵ لاکھ ایکڑ مزید زمین میں آب رسانی ہو سکے گی۔ اس کے علاوہ ۱۱۰ لاکھ ایکڑ زمین میں چھوٹے چھوٹے ذرائع مثلاً ٹالابوں، کنوؤں اور نل کنوؤں سے ۷۷ کروڑ روپے کی لاگت سے پانی پہنچایا جائے گا۔ اس طرح سے کل زیر آب رسانی رقبہ ۱۹۵۰-۵۱ کے ۸۰ لاکھ ایکڑ سے ۱۹۵۵-۵۶ میں تقریباً ۶ لاکھ ایکڑ تک پہنچ جائے گا۔ اس کے علاوہ ۸۰ لاکھ کلواٹ مزید سبلی سبلی ہیں حاصل ہو سکے گی۔

آب رسانی کا پروگرام کتنا بڑا ہے۔ اس کا اندازہ اس بات سے لگایا جاسکتا ہے کہ جب ملک تقسیم ہوا تھا تو اس وقت آب رسانی کے منصوبوں پر کل خرچ کا اندازہ ۱۰۰ کروڑ روپے تھا، اور پلان کا جزو بنتے ہی پلان کی مدت کے دوران میں ان منصوبوں پر خرچ کا اندازہ ۵۵۸ کروڑ روپے تک جا پہنچا۔

پلان میں آب رسانی اور سبلی کے جو منصوبے مکمل کئے گئے ہیں ان سے لوگوں کو بہت فائدہ پہنچے گا۔ یہ منصوبے زمین کے لمبے چوڑے پیا سے ٹکڑوں کو سیراب کریں گے، اور پھر یہ زمینیں سونا پیدا کریں گی۔ دیہاتی صنعتوں کے احیاء کے لئے سبلی بہت سودمند ثابت ہوگی۔ یہ ایسی چیزوں کو زیر استعمال لے آئے گی جن سے بہت محنت بچے گی مثلاً اناج پیسنے کی چکیاں، گٹا بیلنے کی مشینیں، بالائی علیحدہ کرنے کی مشینیں اور پانی کے نل ریڈیو اور سیمیا عام استعمال کی چیزیں بن جائیں گی اور دیہاتی لوگ ان سے مخطونہ بھی ہوں گے۔ اور اپنی واقفیت میں بھی اضافہ کریں گے۔ ان سے اور ایسے ہی کئی اور طریقوں سے سبلی دیہاتی زندگی میں سے بے کیفی اور بے رنگی کو دور کرے گی، اور لوگوں کے لئے زندگی کو زیادہ صحت مند اور خوشگوار بنائے گی۔



یہ منصوبے جو ملک کی اقتصادیات کے پیش نظر اتنے عظیم اور اتنے اہم ہیں لوگوں کے تعاون کے بغیر پایہ تکمیل تک نہیں پہنچائے جاسکتے۔ لوگوں کو اس بات کا احساس ہونا چاہیے کہ یہ منصوبے ان کے اور ان کے بچوں کے فائدے کے لئے ہیں۔ حکومت کے مطالبے پر لوگ کئی طرح سے اپنا تعاون پیش کر سکتے ہیں۔ اس سلسلے میں کمیشن نے ایک تجویز پیش کی ہے کہ دیہات میں نہریں کھودنے کا کام یا اس نوعیت کے دوسرے کام دیہاتی کارکنوں کی کوآپریٹو سوسائٹیوں کے ذریعے سے مکمل کئے جائیں نہ کہ ٹھیکے داروں کے سپرد کردئے جائیں۔ اس طریقے سے حکومت کا روپیہ بچے گا اور دیہاتیوں کو اس کام میں حصہ لینے کا موقع ملے گا جو انہی کے فائدے کے لئے ہے۔



## چٹا باب

### صنعت

صنعتی حلقے میں حکومت کا جو خرچ ہو گا وہ نیچے درج کیا جاتا ہے۔

کرہ ٹر روپوں میں

۹۴۰۰۰

۲۴۰۰۰

۴۰۰۰

۱۰۰۰

بڑے پیمانے کی صنعتیں

گھریلو اور چھوٹے پیمانے کی صنعتیں

سائنسی اور صنعتی تحقیق

معدنیات کی توسیع و ترقی

### ۱۔ بڑے پیمانے کی صنعتیں

پہلی جنگ عظیم کے بعد ہندوستانی صنعت نے بہت ترقی کی ہے۔ لیکن یہ توسیع و ترقی غیر متوازن ہی رہی ہے۔ واضح الفاظ میں اس بات کو یوں بیان کریں گے کہ جہاں تک وسیع پیمانے پر عام استعمال کی چیزوں مثلاً کپڑے، صابون، کھانڈ، دیاسلائی اور کاغذ کا تعلق ہے ہمارا دیش حقوڑا بہت خود کفیل ہی ہے۔ لیکن لوہے اور فولاد، بھاری کمیکل کھاد اور بھاری انجینئری صنعتوں کی یہاں کمی ہے، اور یہی وہ چیزیں ہیں جو ہماری اقتصادیات کی ہمہ گیر وسعت کے لئے ضروری ہیں۔ پلان کے پیش نظر اس وقت یہ امر ملحوظ

۱۔ اس میں وہ ۵۰ کروڑ روپے کی مجموعی رقم شامل نہیں ہے جو بنیادی صنعت اور نقل و حمل کے لئے وقف کی گئی ہے۔



(۱) بھاری سامان اور بھاری سامان پیدا کرنے والی صنعتوں مثلاً لوہا، فولاد، ایلومینیم، سیمٹ، بھاری کیمیکل اور کھاد کی پیداوار میں وسعت (۲) عام استعمال کی چیزیں پیدا کرنے والی صنعتوں کی موجودہ طاقت کا پورا پورا استعمال (۳) سر دست ہاتھ میں جو کام ہیں ان کی تکمیل (۴) نئے کارخانوں کا قیام مثلاً کھریا مٹی سے گندھک تیار کرنے کا کارخانہ جو صنعتی ڈھانچے کو مضبوط بنائے گا۔

اپریل ۱۹۴۸ء میں جس صنعتی پالیسی کا اعلان کیا گیا تھا اس کے تحت صنعت میں سرکاری اور پرائیویٹ دونوں حلقوں کے قیام کا انتظام موجود ہے اور وہ پالیسی ان دونوں کے دائرہ اختیار کی وضاحت کرتی ہے۔ حکومت نے بعض صنعتیں مثلاً گولہ بارود کی تیاری اور ایٹمی قوت کی توسیع و ترقی خاص طور پر اپنے لئے وقف کر دی ہیں۔ بعض اور صنعتیں بھی ایسی ہیں مثلاً کوئلہ لوہا اور فولاد جہاز سازی، طیارہ سازی، ٹیلیفون تار اور بے تار برقی کے سامان کی تیاری جن کی مزید توسیع و ترقی کی ذمہ داری حکومت ہی پر ہے۔ ان صنعتوں کی توسیع و ترقی کے سلسلے میں جہاں نجی کوششوں کا تعاون ضروری خیال کیا جائے گا وہاں یہ تعاون حاصل کر لیا جائے گا۔ ان صنعتوں میں اس وقت جو کام ہیں وہ دس برس تک جاری رہیں گے باقی کا صنعتی میدان نجی کوششوں کے لئے کھلا چھوڑ دیا گیا ہے۔ تاکہ نجی کوششیں حکومت کی ہدایات کے مطابق ترقی کریں۔

۱۹۵۱ء کا انڈسٹریز (ڈیولپمنٹ اینڈ ریگولیشن) ایکٹ اس بات کا یقین دلاتا ہے کہ نجی علقے کی وسعت ملک کی ضروریات کے مطابق ہے۔ اس مقصد کے پیش نظر یہ قانون ان صنعتوں میں (جن کا ذکر قانون میں آیا ہے) ہونے والے کاموں کی رجسٹریشن کے لئے پابندی عاید کرتا ہے۔ اس قانون میں جو جدید ترین تریم ہوئی ہے اس کے تحت بعض اور صنعتیں بھی اس میں شامل کی جائیں گی۔ ایکٹ میں یہ پابندی بھی لگائی گئی ہے کہ جس کارخانے میں کام قابلیت سے نہ ہو رہا ہو اور تفتیش کے بعد یہ معلوم ہو کہ اس نے حکومت کی ہدایت کو نظر انداز کیا ہے وہ کارخانہ حکومت اپنے ہاتھ میں لے لے۔ غالباً یہ بیان کرنے کی ضرورت نہیں کہ اس اختیار کا استعمال صرف ملک اور صنعت کے



مغاد کے پیش نظر ہی کیا جائے گا۔

اس قانون کے تحت مرکزی حکومت ڈیولپمنٹ کونسلیں قائم کرے گی۔ تاکہ نجی حلقے میں صنعتوں کے نشوونما کے کام میں اعانت کی جاسکے۔ ان کونسلوں میں ماہرین اور ملازموں، ملازمت دہندوں اور خریداروں کے نمائندے ہوں گے۔ یہ کونسلیں پیداوار کے نشانے قائم کریں گی۔ قابلیت کے اصول و ضوابط طے کریں گی اور پیداوار میں بہتری پیدا کرنے کے لئے انعامات کی تجویز پیش کریں گی۔ ان کونسلوں کا انتظامی اور ٹیکنیکل اسٹاف حکومت کی طرف سے ہیٹا کیا جائے گا۔

### سرکاری حلقے میں توسیع و ترقی

سرکاری حلقے میں بڑا صنعتی منصوبہ لوہے اور فولاد کے کارخانے کا قیام ہے۔ جس پر کل ۸۰ کروڑ روپے کے خرچ کا اندازہ ہے جس میں سے ۳۰ کروڑ روپیہ ۱۹۵۵-۵۶ تک خرچ کیا جائے گا۔ پلان میں اس بات کا بھی انتظام کیا گیا ہے کہ سندری کے کھاد کے کارخانے کو بھی مکمل کیا جائے جس میں ہر سال ۵۰۰۰ ٹن ایمونیم سلفیٹ ہر سال تیار ہو سکے۔ چترنجن کے ریلوے انجن کے کارخانے کو بھی جس میں ۱۹۵۶ء تک ہر سال ۱۰۰ انجن تیار ہوا کریں گے۔ مکمل کیا جانا ہے۔ ریاست میسور میں جلاہالی کے مقام پر جو مشینوں اور اوزاروں کا کارخانہ قائم کیا گیا ہے اس کی تکمیل بھی پیش نظر ہے۔ یہ کارخانہ ان مشین اوزاروں کی تیاری میں بہارت حاصل کرے گا جن میں بڑے ضابطے اور باریکی کی ضرورت ہوتی ہے۔ چنانچہ یہی کارخانہ بھاری اور ہلکی انجنیری صنعتوں کی ترقی میں پھیلاؤ کی بنیاد ثابت ہوگا۔ سرکاری حلقے میں ایک ایسا ضروری منصوبہ جس کا انتظام کیا گیا ہے یہ ہے کہ وٹا کھاپٹم کے جہاز سازی کے یارڈ کو حاصل کیا جائے اور اسے توسیع و ترقی دی جائے۔ بھاری برقی صنعتوں کے لئے بھی بتائی اقدامات کئے جا رہے ہیں۔

### نجی حلقے میں توسیع و ترقی

اگرچہ یہ اور دوسرے اہم منصوبے سرکاری حلقے میں شامل کر لئے گئے ہیں۔ تاہم پنج سالہ پلان کی مدت میں صنعتی توسیع و ترقی کی زیادہ ذمہ داری نجی کوششوں پر عاید



ہوتی ہے۔ متعلقہ صنعتوں کے نمائندوں کے ساتھ مشورہ کرنے کے بعد کمیشن نے ۲۴ صنعتوں کی وسعت کا پروگرام تیار کیا ہے۔ اس بات کو ذہن میں رکھنا چاہیے کہ اگرچہ حکومت نجی حلقے پر اپنا اثر ڈال سکتی ہے۔ یہ روپے کے صرفے کے صحیح راستے متعین نہیں کر سکتی۔ اس لئے ان پروگراموں کو زیر عمل لانے کے لئے اس زاویہ نگاہ سے غور کرنا ہوگا کہ ان کی اہمیت کیا ہے اور انہیں زیر عمل لانے کے امکانات کیا ہیں۔

لاگت اور فوائد

ان پروگراموں کو زیر عمل لانے کے لئے نجی حلقے کو جو روپیہ درکار ہوگا۔ اس کی تفصیل یہ ہے۔ ۲۳۳ کروڑ روپیہ وسعت کے لئے۔ ۱۵۰ کروڑ روپیہ تجدید کے لئے۔ ۱۵۰ کروڑ روپیہ اس سرمائے کے طور پر جس سے کام چلایا جائے گا اور ۸۰ کروڑ روپیہ لوٹ پھوٹ کی منہائی کے لئے۔ اس کے علاوہ حکومت ۹ کروڑ روپیہ سرکاری حلقے میں خرچ کرے گی، گویا صنعتی وسعت کے لئے کل ۷۰ کروڑ روپے کی ضرورت ہوگی۔ یہ روپیہ زیادہ تر انڈر ٹنی ذرائع سے حاصل کیا جائے گا۔ اس وسعت کے نتیجے کے طور پر بعض زیادہ اہم صنعتوں میں جو مزید پیداوار ہوگی اس کی تفصیل حسب ذیل ہے۔

۱۔ بھاری کیمیکل (گندھاک کا تیزاب کا سٹک سوڈا

اور سوڈا ایسٹ)

(ہزار ٹنوں میں) ۱۵۶

۵۲۸۶۶

۲۔ کھاد (ایمونیم سلفیٹ اور سپر فاسفیٹ)

۳۔ لوہا اور فولاد (۱)۔ بھٹی میں تیار کیا ہوا لوہا

(جو فائونڈریوں کے لئے حاصل ہوگا)

۳۱۰

۳۹۲

(ب) فولاد

۸۶۳

۴۔ ایلمونیم

۲۱۰۸۰

۵۔ سیمنٹ

۱۵۰ (۵۰+ ہونٹرز)

۶۔ ریل کے انجن

۴۴۶۵ (ہزاروں میں)

۷۔ ڈیزل انجن



(ہزاروں میں) ۴۵۶۷ سے ۵۰۶۷

(تعداد) ۶۰۰

۴۴۰

۴۱۰۰

۸۔ بجلی سے چلنے والے پمپ

۹۔ دھننے کے کام کے انجن

۱۰۔ کاتنے کے کام کے فریم

۱۱۔ کپڑا بننے کی صاف اور خود عمل مشینیں

۱۲۔ روزمرہ کے استعمال کے سامان کی صنعتیں

۱۸۷۲۰ لاکھ گز

۳۸۲۰۰۰ ٹن

۲۲۹۰۰۰ ٹن

۸۶۰۰۰ ٹن

۳۱۱۵۰ ٹن

۱۸۲۰۰۰ ٹن

کپڑا

کھانڈ

نمک

کاغذ اور گتہ

شیشہ چادر کی صورت میں

بناسپتی تیل

غیر ملکی سرمایہ

غیر ملکی سرمائے کی درآمد کی خاص طور پر حوصلہ افزائی کرنی چاہیے۔ کیونکہ اس کے ساتھ ساتھ ہماری ضرورت کا بھاری سامان جیکنیکل اسٹاف اور انتظامی قابلیت رکھنے والے ماہرین بھی ہمارے دیش میں آئیں گے۔ لیکن غیر ملکیوں اور ہندوستانیوں کے باہمی اشتراک کا فیصلہ حکومت کی منظوری سے ہونا چاہیے۔

### ۳۔ دیہاتی صنعتیں

ایک زمانہ تھا کہ گھریلو صنعتیں ہمارے زرعی اقتصادیات کا ایک اہم عنصر تھیں۔ ان کے زوال اور مغربی ممالک اور ہمارے دیش میں جدید صنعتوں کا ارتقا ایک ہی دور میں شروع ہوا۔ اگر ہم یہ چاہتے ہیں کہ کسان کو اس کے فالتو وقت کے لئے اور بے روزگاری کا ریکر کے لئے کام دیا ہو سکے تو ہمیں گھریلو صنعتوں کو دوبارہ زندہ کرنا ہوگا۔ دیہاتی صنعتوں کے پیش نظر یہ مقصد ہونا چاہیے کہ وہ مقامی صلاحیتوں اور



مواد کو پوری طرح سے استعمال کریں اور مقامی ضروریات کو پورا کریں۔ ان کی تمام تر ذمہ داری منظم دیہاتی سماج پر ہونا چاہیئے۔ یہ ہے ہماری منزل مقصود۔ اس دوران میں کاریگروں کی کو اپریٹو سوسائٹیاں بھی قائم کرنی جائیں۔ تاکہ مفید قسم کی تنظیم کے سلسلے میں کچھ اقدامات ہوتے رہیں۔

کمیشن نے یہ تجویز کیا تھا کہ ایک مرکزی کھادی اور دیہاتی صنعتی بورڈ قائم کیا جائے، اور اس کے ذریعے سے دیہاتی صنعتوں کو دوبارہ زندہ کیا جائے۔ یہ بورڈ اب قائم ہو چکا ہے، اور اس نے اپنا کام شروع کر دیا ہے۔ کمیشن نے تیل، صابون، پیام گڑ، دھان کوٹنے، شہد کی مکھیاں پالنے کی صنعتوں اور بعض اور صنعتوں کا ایک پروگرام تیار کر لیا ہے، اور اب بورڈ اس پر عمل درآمد کرے گا۔ ریاستی حکومتوں سے مشورہ کرنے کے بعد بورڈ ان پروگراموں میں بعض اور پروگرام بھی شامل کرے گا۔

دیہاتی صنعتوں کے رستے میں جو چیزیں رکاوٹ پیدا کرتی ہیں وہ ہیں مالیات تنظیم سازوسامان اور مہارت کی کمی۔ ایسی تجاویز پیش کی گئی ہیں جن سے ان مشکلات پر قابو پایا جاسکتا ہے۔ مثال کے طور پر جہاں ایک بڑے پیمانے کی صنعت کا گھریلو صنعت کے ساتھ مقابلہ آپڑے وہاں گھریلو صنعت کے لئے دائرہ عمل محفوظ کر لیا جائے، اور پیداوار کا ایک مشترکہ پروگرام بنالیا جائے۔ مثال کے طور پر جہاں تیل کی صنعت کا تعلق ہے کھانے کے کام آنے والا تیل گھریلو صنعت کے ذریعے سے تیار کیا جاسکتا ہے، اور جو کھانے کے کام نہیں آتا وہ ملیں کے ذریعے سے۔ گھریلو صنعتوں کی اگر ان کی خاص طور پر کو اپریٹو بنیادوں پر تنظیم کی جائے۔ سرکاری روپے سے بھی مدد کی جاسکتی ہے۔ یہ بھی تجویز کیا گیا ہے کہ بڑے پیمانے کی صنعت پر ایک چھوٹا سا ٹیکس عاید کر دیا جائے۔ تاکہ اس کے ساتھ کی گھریلو صنعت کی امداد ہو سکے۔ کاریگروں کی مہارت بڑھانے کے لئے ایسے مرکز کھولنا چاہئیں جن میں انھیں تربیت بھی دی جائے اور ساتھ ہی ساتھ پیداوار میں بھی اضافہ ہو۔ اس امر کے لئے بھی اقدامات کئے جائیں کہ کاریگروں کی کو اپریٹو سوسائٹیوں کو کچا مال کنٹرول شدہ قیمتوں پر میسر ہو سکے۔



آخر میں کمیشن نے یہ سفارش کی ہے کہ دیہاتی صنعتوں کے تکنیکی مسائل کا مطالعہ کرنے کے لئے ایک مرکزی ریسرچ انسٹی ٹیوٹ قائم کیا جائے۔ یہ انسٹی ٹیوٹ ان مسائل کو حل کرنے میں قومی لیبارٹریوں کی مدد حاصل کرے گا۔

### ۳۔ چھوٹے پیمانے کی صنعتیں اور دستکاریاں

تعلیم یافتہ طبقے میں پھیلی ہوئی بے کاری اور سرمائے اور مشینری کی کمی اس بات کا تقاضا کرتی ہیں کہ ہمارے دلش میں چھوٹے پیمانے کی صنعتوں میں توسیع کی جائے اور انہیں ترقی دی جائے۔ ساری دنیا میں چھوٹے چھوٹے صنعتی یونٹوں کی اہمیت آہستہ آہستہ تسلیم کی جا رہی ہے۔ مثال کے طور پر دوسری جنگ عظیم سے پہلے جاپان کے صنعتی کارکنوں کی دو ہائی تعداد ایسے یونٹوں میں ملازم تھی جہاں کام کرنے والوں کی تعداد ۵۰ سے بھی کم تھی۔

چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کا بڑے پیمانے کی صنعتوں کے ساتھ تین قسم کا تعلق ہوتا ہے یا وہ ان میں اضافہ کرتی ہیں، یا ان کی تکمیل کرتی ہیں اور یا ان کے ساتھ مقابلہ کرتی ہیں۔ جہاں تک پہلی قسم کے رشتے کا تعلق ہے یہ ضروری ہے کہ چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو کو اپریٹو بنیادوں پر منظم کیا جائے۔ باقی دو قسم کا تعلق رکھنے والی چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو مشترکہ پیداوار کے پروگرام کی بنیاد پر ان کے ساتھ کی بڑے پیمانے کی صنعتوں کے ساتھ ملا دیا جائے۔

ان کی پیداوار کا مطالبہ بڑھانے کے لئے یہ ضروری ہے کہ حکومت چھوٹے چھوٹے یونٹوں کی جانب مہربانیہ رویہ اختیار کرے۔ غیر ممالک سے درآمد ہونے والے سامان کی جگہ دیسی سامان تیار کرنے کے امکانات پر بھروسہ رکھا جائے۔ اس بات کی بھی تجویز کی گئی ہے کہ چھوٹی صنعتوں کی تنظیم اور تکنیک کو بہتر بنایا جائے۔ نیز بے روزگار لوگوں کو اس طریقے کے تحت تربیت



دی جائے کہ انجام کار انھیں مستقل پیشوں میں کھپا لیا جائے گا۔

نئے تعمیر شدہ شہروں میں جو اکھڑے ہوئے لوگوں کی بحالی کے لئے تعمیر کئے جا رہے ہیں، چھوٹے یونٹوں کی بنیادوں پر پیداوار کی تنظیم کی جائے۔ ان شہروں میں جو لوگ سامان تیار کرنا چاہتے ہیں انھیں جگہوں، نقل و حمل اور بجلی کی آسانیاں مہیا کی جائیں۔ چھوٹے چھوٹے یونٹوں کو علاقائی بنیادوں پر مالی کارپوریشنیں روپیہ بہم پہنچا سکتی ہیں۔

چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کی باقاعدہ توسیع و ترقی ایک بڑا عظیم اور اہم کام ہے۔ ابتدائی طور پر مرکزی حکومت ادنیٰ اشیا، کھیل کا سامان، زرعی اوزار، پیستل کے برتن، اور سائیکلوں کے حصے بنانے کے متعلق تجاویز مرتب کر رہی ہے۔ چھوٹے پیمانے کی اور دیہاتی صنعتوں کی امداد کے لئے مرکز نے ۱۵ کروڑ روپے الگ وقف کر دیے ہیں۔

### دستکاریاں

فن کارانہ طور پر برتن بنانے کے علاوہ کاریگروں کو ایسی اشیا کی ضرورت بھی پورا کرنا چاہیے۔ جن میں افادیت بھی ہو اور حسن بھی۔ باہر کے ملکوں میں بالخصوص ریاستہائے متحدہ امریکہ میں ان اشیا کی بہت بڑی طلب موجود ہے۔ اس ضمن میں یہ بھی ضروری ہے کہ غیر ملکی خریداروں کے مذاق اور ضروریات کا مطالعہ کیا جائے۔

ہماری دستکاریوں کو بہتر بنانے کے لئے کمیشن نے یہ تجویز کیا ہے کہ ہر قسم کی دستکاری کے لئے کاریگروں کی کو اپریٹو سوسائٹیاں ہونا چاہئیں۔ ان کو اپریٹو سوسائٹیوں کو چاہیے کہ وہ بہتر کوالٹی اور نئے ڈیزائنوں کو لوگوں کے سامنے لائیں۔ کمیشن نے اس بات کی سفارش کی ہے کہ دستکاریوں میں تحقیق کرنے اور ڈیزائنوں کے مطالعے اور ان کی تیاری کے لئے ایک ادارہ قائم کیا جائے۔ یہ ادارہ فنی مرکزوں مثلاً شانٹی کمیٹیں کے ساتھ باہمی تعاون سے اپنا کام کرے گا۔



## ۴۔ سائنسی تحقیق

سائنسی تحقیق صنعتی ترقی کی بنیاد ہے۔ آزادی کے بعد قومی معاملات کی اسکیم میں سائنس کو اس کا صحیح مقام دیا گیا ہے۔ گیارہ قومی لیبارٹریاں قائم کی جا چکی ہیں اور تین مزید قائم کی جا رہی ہیں۔

یہ لیبارٹریاں ملک کی کئی طرح سے خدمت انجام دے رہی ہیں۔ بنیادی تحقیق کا کام کرنے کے علاوہ یہ نئے طریقے پیدا کر کے اور پرانے طریقوں میں نئی بہتریوں کی تجویزیں پیش کر کے صنعت کو مدد پہنچا رہی ہیں۔ گزشتہ عام انتخابات میں دو ٹروں کی شناخت کے لئے جو نہ مٹنے والی روشنائی استعمال کی گئی تھی وہ نیشنل فریکس لیبارٹری نے تیار کی تھی۔

اگرچہ حکومت تحقیق کا کام اسی طرح سے جاری رکھے گی۔ لیکن اس بات کی بھی ضرورت ہے کہ سنجی صنعتیں اس ذمہ داری میں حکومت کا ہاتھ بٹائیں۔ جس طرح برطانیہ میں ریسرچ ایسوسی ایشنیں قائم ہیں اسی طرح ہندوستان میں بھی ایسی ایسوسی ایشنیں قائم کی جاسکتی ہیں۔ حکومت ان ایسوسی ایشنوں کو گرانٹ کی صورت میں امداد بھی دے گی۔

کمیشن نے نیشنل ریسرچ ڈیولپمنٹ کارپوریشن نام کا ایک ادارہ قائم کرنے کی بھی سفارش کی ہے جس کا مقصد یہ ہو گا کہ وہ تحقیق کے کسی کام کی یا کسی ایجاد کے تجارتی پہلو میں کامیاب ہونے کے امکانات پر غور کرے۔

## ۵۔ معدنیات

موجودہ صنعت میں معدنیات کی وہی اہمیت ہے جو انسانی جسم کے لئے ہو کی۔ ہندوستان میں متعدد اہم معدنیات کے بڑے بڑے ذخیرے موجود ہیں۔ لیکن اس بات کا یقین کرنا بھی بڑی غلطی ہوگی کہ ہمارا دیش معدنی دولت سے مالا مال ہے



ہمارے یہاں کوئلہ، لوہا، ابرق اور ٹینیم کے کافی ذخیرے موجود ہیں۔ اور یہ معدنیات باہر کے ملکوں میں بھی بھیجی جاسکتی ہیں۔ دوسری معدنیات میں جو ہم باہر کے ملکوں کو بھیج سکتے ہیں۔ میگنیز، باکسائیٹ، میگنیشائیٹ، المینائیٹ اور مونا زائیٹ قابل ذکر ہیں۔ ہمارے یہاں جن دھاتوں کی کمی ہے وہ ہیں تانب، ٹین، چاندی، سیرہ، زنک، نکل، کوبالٹ، گندھک اور سب سے زیادہ پیٹرولیم۔

معدنیات کا معاملہ زرعی پیداوار سے کچھ مختلف ہے۔ معدنیات کے ذخیرے ختم ہو جانے والی چیز ہیں۔ ایک دفعہ جب ایک ذخیرہ ختم ہو جاتا ہے تو وہاں دوبارہ ذخیرہ قائم نہیں کیا جاسکتا۔ اس لئے یہ ضروری ہے کہ معدنیات کو کانوں میں سے قابلیت سے نکالا جائے اور انہیں حفاظت سے خرچ کیا جائے۔ قومی مفادات اس بات کا تقاضا کرتے ہیں کہ باقاعدہ توسیع و ترقی کی ایک محتاط پالیسی مرتب کر لی جائے۔ لیکن اس سے پہلے یہ ضروری ہے کہ ہم اپنے معدنی ذرائع کی مقدار، خاصیت اور تقسیم کے بارے میں صحیح اطلاعات حاصل کر لیں۔ اس وقت ہماری کانوں کے بہت چھوٹے حصے میں جدید طریقوں پر کام ہو رہا ہے۔ کام کرنے والے بعض ادارے بہت چھوٹے ہیں اور ان کے پاس روپے کی اتنی کمی ہے کہ وہ صحیح طور پر کام کر ہی نہیں سکتے۔ اس خرابی کو دور کرنے کے لئے کمیشن نے یہ تجویز کیا ہے کہ کانوں میں کام کرنے والی کمپنیاں قابل آدمیوں کو ملازم رکھیں، اور حکومت کے پاس کانوں کی انجینئروں اور ماہرین اراضیات کی ایک ٹیم ہونا چاہئے جو کانوں کا معائنہ کرے۔ کانوں کے مالکوں کو توسیع و ترقی کے مناسب طریقوں کے بارے میں صلاح مشورہ دے، اور پھر یہ دیکھے کہ اس صلاح مشورے پر صحیح طور پر عملدرآمد ہو رہا ہے۔

۱۹۴۵ء کے کانوں اور معدنیات کے ایکٹ کے تحت ایٹمی قوت کی معائنہ

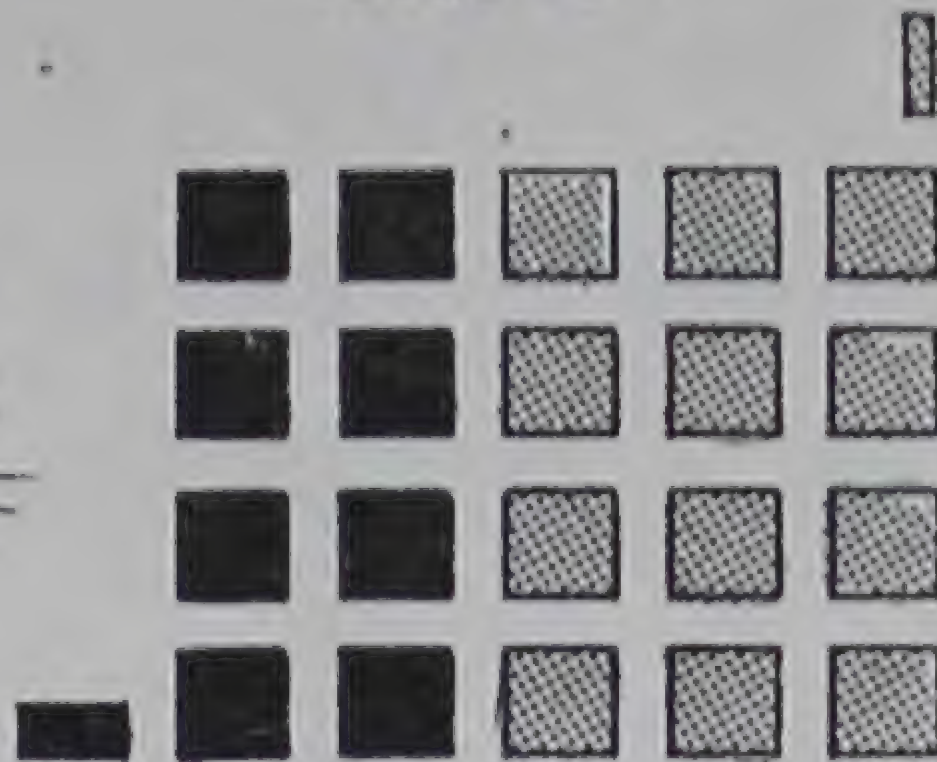
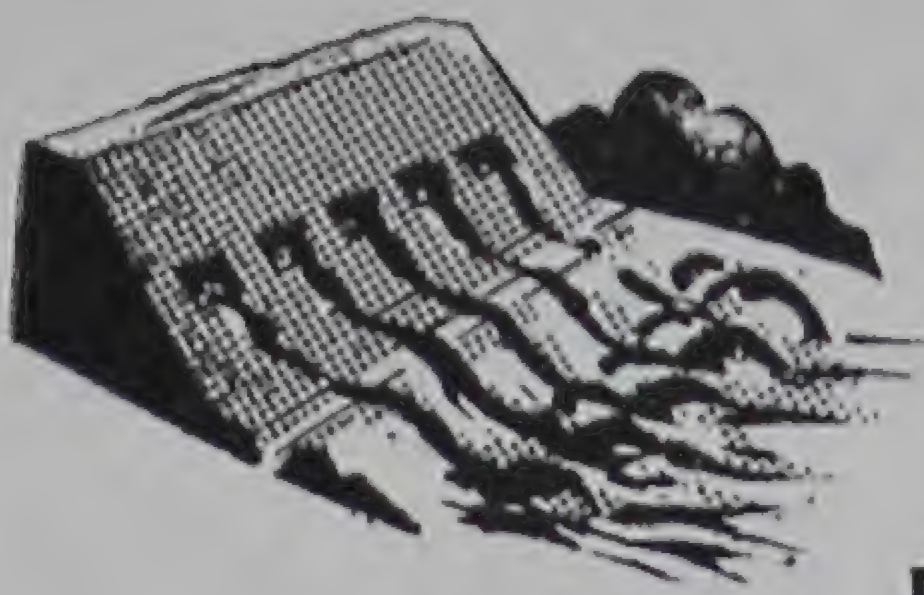


LIBRARY  
No. ....  
Date .....  
SHINAGAR



## آبپاشی اور بجلی

بڑی آبپاشی  
دس لاکھ ایکڑ میں



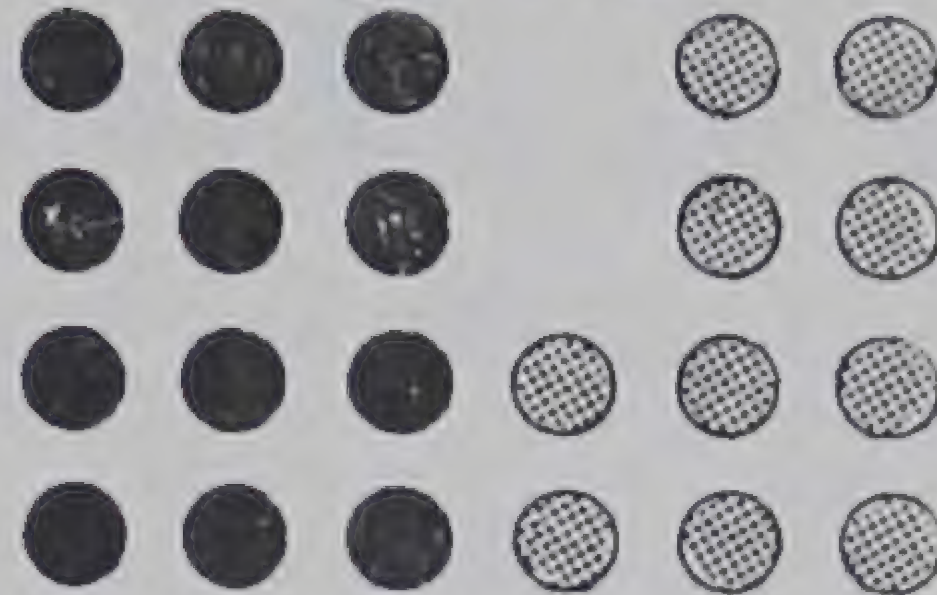
■ پلان کی مدت کے دوران میں منصوبوں کے فوائد  
▤ تکمیل کے بعد ان منصوبوں سے مزید فوائد



بچھوٹی آبپاشی

دس لاکھ ایکڑ میں

بجلی کی طاقت  
کلو واٹ لاکھوں میں



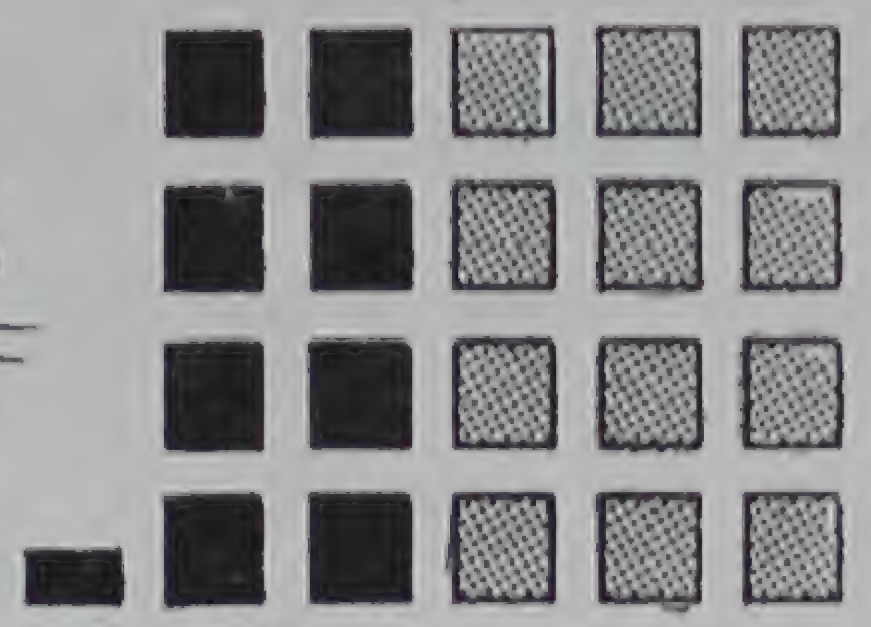
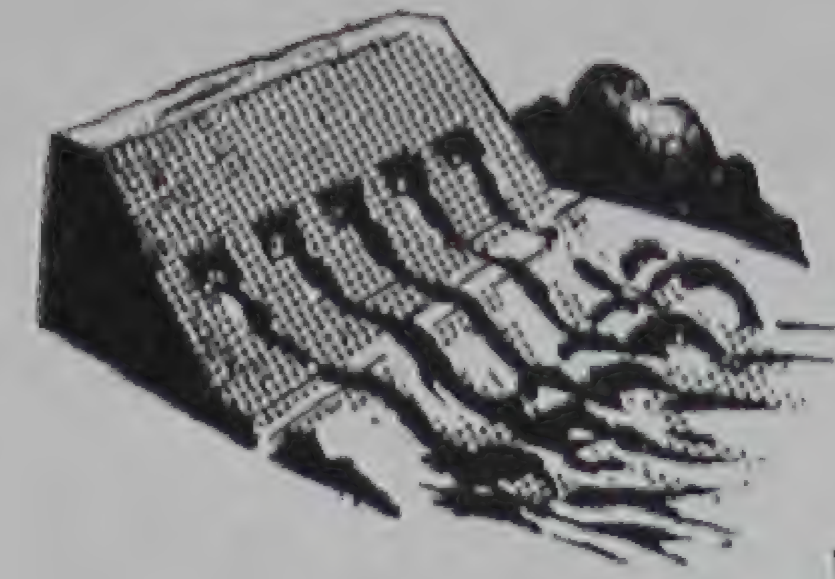
● پلان کی مدت کے دوران میں منصوبوں کے فوائد  
⊗ تکمیل کے بعد ان منصوبوں سے مزید فوائد



# پنج سالہ پلان کے نشانی

## آبپاشی اور بجلی

بڑی آبپاشی  
دس لاکھ ایکڑ میں



■ پلان کی مدت کے دوران میں منصوبہ شدہ فوائد  
■ تکمیل کے بعد ان منصوبوں سے مزید فوائد

چھوٹی آبپاشی



دس لاکھ ایکڑ میں

بجلی کی طاقت  
کلوات لاکھوں میں



● پلان کی مدت کے دوران میں منصوبہ شدہ فوائد  
● تکمیل کے بعد ان منصوبوں سے مزید فوائد

## زراعت

پیشہ من  
پار سو پونہ کی گائیکیں

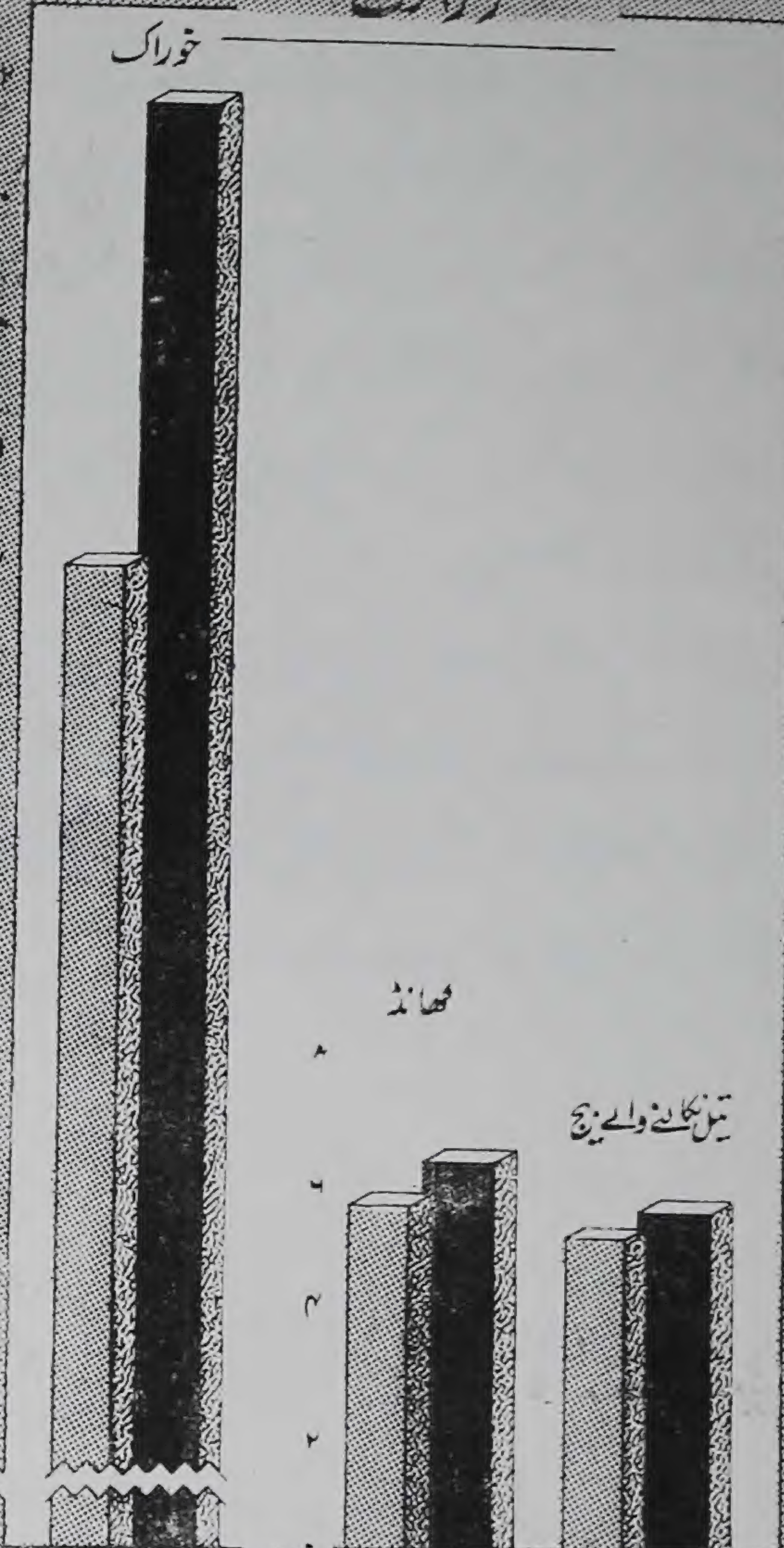
کپاس  
تین سو پونہ پونڈ کی گائیکیں

## زراعت

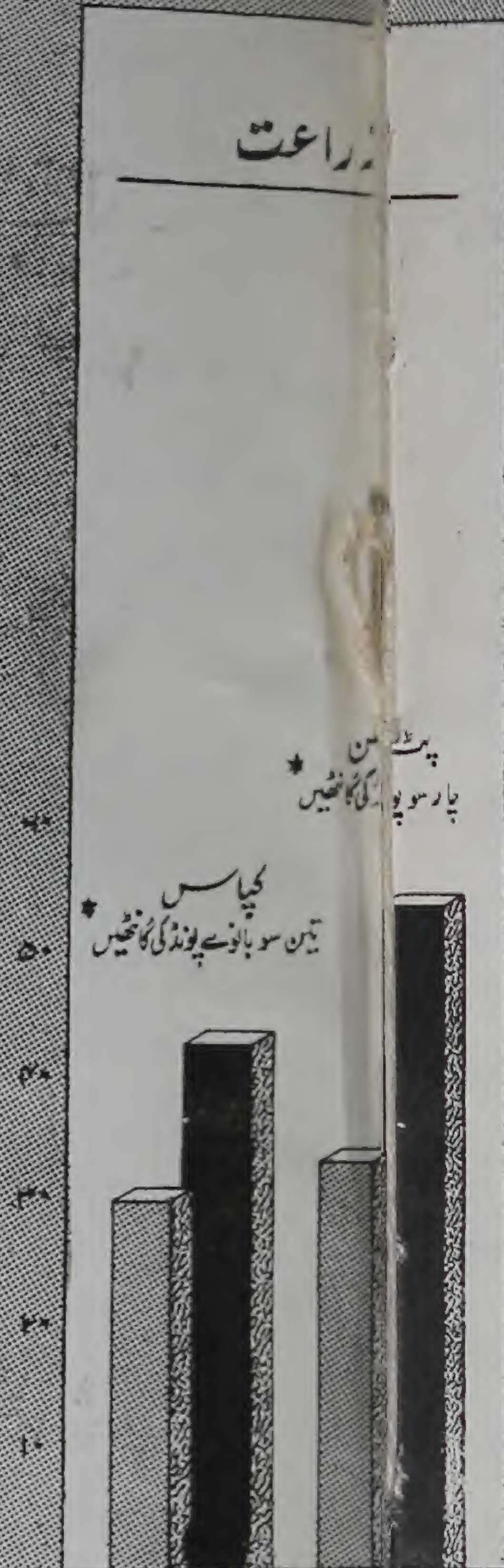
خوراک

مھانڈ

تیل نکلنے والے بیج



## زراعت









مثلاً وناڈیم ٹینیم کو لمبیم کوئڈ اور بعض اور معدنیات پر کام کرنے کی اجازت مرکزی حکومت کے مشورے سے ریاستی حکومتیں دیتی ہیں۔ کمیشن نے یہ سفارش کی ہے کہ اس ایکٹ کا حلقہ اختیار وسیع کر دیا جائے، تاکہ جنگی اہمیت کی دوسری معدنیات مثلاً کچا لوہا کچی میگنیز کرومائیٹ اور باکسائٹ پر بھی اس ایکٹ کا اطلاق ہو سکے۔ اس کے علاوہ یہ بھی ضروری ہے کہ اس مقصد کے لئے جو رقبے دئے جائیں وہ ان سے کم نہ ہوں جو قابلیت سے کام کرنے کے لئے کم سے کم ضروری سمجھے گئے ہیں۔

دوسری سفارشات بیورو آف مائنز (کانوں کے بیورو) کی طرف سے معدنی صنعت کے متعلق اطلاع حاصل کرنے، ابرق، میگنیز کرومائیٹ اور دوسری معدنیات کو باہر کے ملکوں میں بھیجنے کے لئے مکمل یا نیم مکمل اشیاء میں تبدیل کرنے اور معدنی صنعت کے مختلف پہلوؤں میں تحقیق کرنے سے متعلق ہیں۔

کمیشن نے ان اصولوں پر مبنی توسیع و ترقی کے لئے ایک پروگرام وضع کیا ہے۔ اس پروگرام پر عملدرآمد کرنے کے لئے جیولاجیکل سروے آف انڈیا، انڈین بیورو آف مائنز نیشنل فیوئل ریسرچ انسٹی ٹیوٹ نیشنل میڈیکل لیبارٹری اور سنٹرل گلاس اینڈ سیرامک ریسرچ انسٹی ٹیوٹ کو مضبوط بنایا جا رہا ہے۔



## ساتواں باب

### محنت

کارکن یا سبکدہاری اقتصادیات کی ریڑھ کی ہڈی ہے، لیکن وہ محض دستِ دولت آفرین ہی نہیں ہے بلکہ ایک انسان بھی ہے۔ خوراک، کپڑے اور مکان کے بارے میں اس کی بنیادی ضروریات کو لازمی طور پر پورا کیا جائے۔ اس کے علاوہ اُسے صحت، تعلیم، تفریح طبع اور مستعدن زندگی بسر کرنے کی سہولیات بھی حاصل ہونا چاہئیں۔ اُسے اپنے معقول تحفظ اور معقول تنخواہ کا بھی یقین ہونا چاہیے۔ اگر وہ یہ محسوس کرے کہ وہ اپنے ملازمت دہندہ سے انصاف کی توقع نہیں کر سکتا تو اُسے ایک غیر جانب دار ٹریڈیونل تک رسائی حاصل ہونا چاہیے۔ ان حقوق میں سے اس کے اکثر حقوق کی آئین گارنٹی کر چکا ہے۔ درحقیقت آزادی کے بعد حکومت نے اس کی حالت بہتر بنانے کے لئے خاص کوششیں کی ہیں، اور بحیثیت مجموعی سبکدہوں نے بھی ان اقدامات کا تسلی بخش جواب دیا ہے۔

پلان کے تحت ترقی کا انحصار صنعتی عمل پر ہے۔ ملازمت دہندگان اور ملازم قوم کی بہبود کو ترقی دینے کے مشترکہ کام میں برابر کے حصہ دار ہیں۔ اس لئے دونوں کو چاہیے کہ وہ پیداوار کو بڑھانے، مال کی کوالٹی کو بہتر بنانے اور قیمتوں کو کم کرنے کے لئے مل جل کر کام کریں۔ جہاں تک ممکن ہو جھگڑوں کو نظر انداز کیا جائے۔ یہ اسی وقت ہو گا جب کہ سبکدہوں، ملازمت دہندگان اور دیکھ بھال کرنے والے اسٹاف کے درمیان ایک باہمی ربط ہو گا۔ ورس



کیٹیوں کو اس بات کا ذمہ لینا چاہیے کہ تنازعات وہیں موقع پر ختم کر دئے جائیں گے۔

جب ملازمت دہندگان اور سیوکوں میں کوئی سمجھوتہ نہ ہو سکے تو حکومت کو مداخلت کر کے تصفیہ کرا دینا چاہیے۔ ثالثی اور عدالتی کارروائی کا انتظام اور طریق کار ایسا ہونا چاہیے کہ وقت اور روپیہ ضائع کئے بغیر اور عدالتی بارکیوں میں پڑے بغیر ایک مناسب سمجھوتہ قرار پاسکے۔

### کام کرنے کے حالات

کارکنوں سے بہترین طور پر کام لینے کے لئے یہ ضروری ہے کہ ان کے کام کرنے کے حالات میں خاطر خواہ تبدیلی کی جائے۔ یہ مقصد جب ہی حاصل ہو سکتا ہے جب کہ فیکٹریوں کانوں اور کارخانوں میں کام کے حالات کو باضابطہ بنانے والے قانون پر سختی سے عمل درآمد کیا جائے گا۔ جو کام حکومت کے تحت چل رہے ہیں ان میں کام کرنے والے لوگوں کے ساتھ اچھا بلکہ فیاضانہ سلوک کیا جانا چاہیے۔ اور اس طرح سے ان کاموں کے لئے جو سخی طور پر چلائے جا رہے ہیں ایک معیار قائم کرنا چاہیے۔

### تنخواہیں

گزشتہ چند سال میں تنخواہوں میں خاطر خواہ اضافہ ہوا ہے۔ موجودہ حالات میں اگر تنخواہوں میں مزید اضافہ کر دیا جائے تو اس سے کارکنوں کو مستقل طور پر کوئی فائدہ نہیں ہو گا۔ کیوں کہ قیمتوں میں اضافے کی وجہ سے تنخواہوں کا اضافہ بے معنی ہو کر رہ جائے گا۔ ان کا معیار زندگی صرف اسی حالت میں بلند ہو سکتا ہے جب یا تو قیمتوں میں کمی واقع ہو اور یا پیداوار میں اضافہ ہو۔ اس لئے حکومت کی پالیسی یہ ہے کہ ایک طرف تو قیمتوں پر کنٹرول کیا جائے اور دوسری طرف روپے کی آمدنیوں میں اضافے کو روکا جائے۔ سیوک کو اس بات کا یقین دلانے کے لئے کہ اسے اس کی محنت کا معقول معاوضہ



ملے گا ۔ کم سے کم تنخواہ کے قانون پر مؤثر طور پر عمل درآمد کرنا ضروری ہے ۔  
مرکز اور ریاستوں میں سہ طرفہ بنیادوں پر تنخواہوں کے بورڈ قائم کئے جائیں ، جو  
تنخواہوں کے مسئلے کے ہر پہلو کا مطالعہ کریں اور مسیعدی طور پر کارکنوں کی تنخواہوں  
میں ایک ہم آہنگی پیدا کریں ۔

کمیشن نے عقلی اصول پر تنظیم کے سوال پر بھی کافی غور و خوض کیا ہے ۔ یہ تجویز  
کیا گیا ہے کہ ملازمت دہندوں اور کارکنوں کے ساتھ مشورہ کر کے ان کارگاہوں  
پر کام کرنے والے کارکنوں کے تحفظ کے اقدامات کئے جائیں ، جہاں عقلی طور پر  
تنظیم جاری ہے ۔ مثال کے طور پر تحفیف میں آئے ہوئے ملازموں کو تربیت اس  
خیال سے دی جائے کہ انہیں متبداً دل پیشوں میں کھپا لیا جائے گا ۔



## آٹھواں باب

# نقل و حمل اور ریل و سائل

ہمارا دیش ایک وسیع دیش ہے اور اس کے لئے ایک اچھا توسیع و ترقی یافتہ نقل و حمل اور ریل و سائل کا انتظام بہت ضروری ہے۔ یہی سبب ہے کہ کمیشن میں مجموعی اخراجات کا ایک کافی حصہ نقل و حمل کی توسیع و ترقی کے لئے وقف کر دیا گیا ہے۔

(کروڑ روپوں میں)

۲۵۰۶۰۰

ریلوے

۱۰۸۶۸۸

سڑکیں

۸۶۹۶

سڑکوں پر نقل و حمل

۱۸۶۰۵

جہاز رانی

۲۲۶۸۶

شہری ہوائیہ

۳۳۶۰۹ بندرگاہیں اور لنگر اندازی کے مقامات

۰۶۱۰

اندرون ملک میں آبی نقل و حمل

۵۰۶۰۰

ڈاک اور تار

۳۶۵۲

براڈ کاسٹنگ



## ۱۔ ریلوے

جہاں تک ریلوے کا تعلق ہے سارے ایشیا میں اتنا بڑا کسی ملک کا انتظام نہیں ہے۔ ہمارے یہاں پٹری کی لمبائی ۴۰۰۰۰ ہزار میل ہے۔ اور اس انتظام میں کوئی دس لاکھ اخراجات کام کرتے ہیں جب دوسری جنگ عظیم شروع ہوئی تو اکثر ریل گاڑیوں کی عمر ختم ہو چکی تھی۔ ایک تو یہ ریل گاڑیاں پرانی تھیں۔ دوسرے جنگ کے دنوں میں ان پر ٹریفک کا بھاری بوجھ آ پڑا۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ پرانی گاڑیوں کی مرمت اور نئی گاڑیوں کے بنانے کا کام معرض التوا میں پڑتا گیا۔ ۳۱ مارچ ۱۹۵۱ء کو ایک ہزار اکھاون انجن اس حالت میں تھے کہ ان کی تبدیلی ضروری تھی حالانکہ ہر سال عام طور پر ایک سو نوے انجنوں کے تبدیل کرنے کی ضرورت پڑتی ہے۔ اسی طرح اسی تاریخ کو گاڑیوں کے پانچ ہزار پانچ سو چودہ ڈبے اور ۲۱۴۱۸ وگن ناکارہ ہو چکے تھے۔ حالانکہ اگر سال بہ سال یہ ڈبے اور وگن تبدیل کئے جاتے تو سال بھر میں ۶۵۰ ڈبے اور ۵۰۰۰ وگنوں کی تبدیلی کی ضرورت پیش آتی۔

اس کا مطلب یہ ہے کہ پلان کی مدت کے دوران میں ریلوے پر جو روپیہ خرچ ہوگا اس کا بیشتر حصہ نئے انجنوں، ڈیڑوں اور وگنوں کو ہتیا کرنے پر صرف ہوگا۔ اس روپے میں اگر وہ روپیہ بھی شامل کر لیا



جائے جو ہر سال ریلوں کی تجدید کے لئے وقف کیا جاتا ہے تو رقم ۰۰ لاکھ کروڑ روپے تک جا پہنچے گی۔ اس کے علاوہ تقریباً ۰.۵ کروڑ روپے کی گران قدر رقم مرمت اور پٹریوں کی حالت بہتر بنانے پر صرف کی جائے گی۔ جنگ کے دنوں میں اکثر چھوٹی لائنیں اکھاڑ دی گئی تھیں، انہیں اب دوبارہ بچھانا ہو گا۔ یہ بھی ضروری ہے کہ تیسرے درجے کے مسافروں کو زیادہ آرام دہم پہنچایا جائے، اور اس کے لئے تقریباً پندرہ کروڑ روپے کی ضرورت ہو گی۔ ان تمام اخراجات کے بعد نئی لائنیں جاری کرنے کے لئے صرف ۰.۳ کروڑ روپے بچے گا۔

جہاں تک ممکن ہو ریلوے ایسے اہم نظام کی ضروریات اندرونی پیداوار ہی سے پوری ہونا چاہئیں۔ اس مقصد کے پیش نظر حکومت نے چترنجن کے مقام پر ریلوے انجن بنانے کا کارخانہ قائم کیا ہے۔ پلان کی مدت کے دوران میں یہ کارخانہ اور ٹامپل کو موٹو انجینئرنگ کمپنی بالترتیب ۲۶۸ اور ۱۷۵ انجن تیار کریں گی۔

### ۳۔ جہاندرانی اور بندرگاہیں

ہمارے ساحل بحر کی لمبائی ۲۹۰۰ میل ہے۔ اس طویل سمندری کنارے کے مطابق غیر ملکوں سے تجارت کرنے کے لئے ہمیں بڑی تعداد میں تجارتی جہازوں کی ضرورت ہے۔

۱۹۵۱ء میں ہندوستان کے پاس ۲۱۷۲۰۱ ٹن کے ۳۷ جہاز تھے۔ جو ساحل کے ساتھ ساتھ چلتے تھے۔ اور ۱۰۵۳۱۰۵ ٹن کے ۳۴ جہاز تھے، جو غیر ملکوں کے ساتھ تجارت کرتے تھے۔ ۵۵ - ۱۹۵۶ء تک ان دونوں قسم کے جہازوں کا وزن تین تین لاکھ یعنی مجموعی طور پر ۶ لاکھ ٹن ہو جائے گا۔ اس مقصد کو حاصل کرنے کے لئے ۱۸۶۷ کروڑ روپے کی لاگت



سے جہازی کمپنیوں سے جہاز حاصل کئے جائیں گے۔ اس روپے میں سے ۱۴۶ کروڑ روپیہ ان کمپنیوں کو حکومت کی طرف سے قرض کے طور پر دیا جائے گا۔  
 بڑھی ہوئی غیر ملکی تجارت کی ضروریات کو پورا کرنے کے لئے پانچ بڑی بندرگاہیں بمبئی، کلکتہ، مدراس، کوچین اور دشا کھا پٹنم کی تجدید کی جائے گی، اور انھیں وسعت دی جائے گی۔ کراچی کی کمی پوری کرنے کے لئے کچھ میں کانڈلہ نامی بندرگاہ کو توسیع و ترقی دی جا رہی ہے۔ اس کے علاوہ ۸ کروڑ روپے کی لاگت سے تیل صاف کرنے کے کارخانوں کو بھی بندرگاہوں کی مہولیات ہتیا کی جا رہی ہیں۔

### ۳۔ شہری ہوائیہ

بھارت میں سال کا بیشتر حصہ ہوا بازی کے لئے حالات بہت سازگار رہتے ہیں۔ اس لئے یہ ملک ہوا بازی کی توسیع و ترقی کے لئے بہت ہی موزوں واقع ہوا ہے۔ آزادی کے بعد ہوا بازی کی توسیع میں تیز رفتاری سے ترقی ہوئی ہے۔ اور حفاظت اور خدمت کے سلسلے میں اس نے ایک اچھا ریکارڈ قائم کیا ہے۔ اس وقت تک بہت سی کمپنیاں ہوا بازی کا کام کر رہی تھیں۔ اقتصادیات اور کامیابی کے پیش نظر حکومت نے ان کی جگہ دو کارپوریشنیں قائم کر دی ہیں۔ ایک کارپوریشن اندرون ملک میں ہوا بازی کے کام کے لئے ہے، اور دوسری بین الاقوامی آمدورفت کے لئے۔ جن کمپنیوں کی جگہ یہ دو کارپوریشن قائم کی گئی ہیں انھیں معاوضے کے طور پر دینے کے لئے اور نئے ہوائی جہاز خریدنے کے لئے پلان میں ۵۶۵ کروڑ روپے کا انتظام کیا گیا ہے۔

### ۴۔ سڑکیں

۱۱ قوم کو اچھی سڑکوں کی قیدت ہر حالت میں ادا کرنا پڑتی ہے۔ خواہ



اس کے پاس اچھی سڑکیں ہوں یا نہ ہوں۔ اگر اس کے پاس اچھی سڑکیں نہ ہوں تو کچھ زیادہ ہی ادا کرنا پڑتا ہے، ہم اہل ہند کو سڑکوں کے نظام کی توسیع و ترقی کا پورا پورا احساس ہے۔

ہندوستان میں اس وقت ۲۵۰۰۰۰ میل لمبی سڑکیں ہیں جنہیں چار جھٹوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے۔ قومی سڑکیں، ریاستی سڑکیں، ضلع کی سڑکیں اور گاؤں کی سڑکیں۔ مرکزی حکومت ۱۰۰ لاکھ ۱۳۱ میل لمبی قومی سڑکوں کی دیکھ بھال اور ترقی کے لئے ذمہ دار ہے۔ باقی سڑکوں کی دیکھ بھال کا کام ریاستوں کے ذمے ہے۔

پنج سالہ پلان کے تحت سڑکوں کے نظام کو بہتر بھی بنایا جائے گا۔ اور اس میں توسیع بھی کی جائے گی۔ گزشتہ پانچ برس میں ۱۶۰ میل لمبی سڑکیں ۱۷ بڑے پل اور کئی چھوٹے چھوٹے پل تعمیر کئے گئے ہیں، اور ۱۰۱۵ میل سڑکوں کی حالت بہتر بنائی گئی ہے۔ اس وقت ۳۲۰ میل لمبی نئی سڑکیں اور ۱۸ بڑے پل زیر تعمیر ہیں۔ اس وقت ہاتھ میں جو کام ہے اُس کی تکمیل اور ۲۵۰ میل لمبی نئی سڑکوں ۳۴ نئے پلوں اور اس کے علاوہ متعدد چھوٹے چھوٹے پلوں کی تعمیر کے لئے پلان میں انتظام موجود ہے۔ اس کے علاوہ ۲۰۰۰ میل لمبی سڑکوں کی حالت بہتر بنائی جائے گی۔

مرکزی حکومت کی طرف سے ۲۷ کروڑ روپیہ قومی سڑکوں پر، ۱۶ کروڑ روپیہ بعض منتخب سڑکوں پر اور ۲۱۶ لاکھ روپیہ سنٹرل روڈ ریسرچ انسٹی ٹیوٹ کے قیام پر خرچ کیا جائے گا۔ ریاستوں میں سڑکوں کی توسیع و ترقی کے پروگرام پر ۵۳۵ کروڑ روپیہ خرچ آئے گا۔

## ۵۔ ڈاک تار اور ٹیلیفون

ڈاک تار، ٹیلیفون اور بے تار برقی کی رسل و رسائل کے لئے پلان



نے ۵۰ کروڑ روپیہ وقف کیا ہے۔ پروگرام کا مقصد یہ ہے کہ ہر اس  
گاوڑوں میں جس کی آبادی ۲۰۰۰ یا اس سے زیادہ ہے ایک ڈاک خانے  
کا انتظام کیا جائے۔ اور شہروں میں ٹیلیفون کی مزید سہولیات  
بہم پہنچائی جائیں۔



## نواں باب

### سماجی خدمات

سماجی خدمات کی توسیع و ترقی کے لئے پلان میں کئی اسکیمیں موجود ہیں۔ مثلاً تعلیم، صحت، پس ماندہ طبقے کی بہبود اور عورتوں اور بچوں کی ترقی کی اسکیمیں۔ ان اسکیموں پر مجوزہ اخراجات نیچے درج کئے جاتے ہیں۔

کروڑ روپوں میں

۱۵۵۶۷

تعلیم

۹۹۶۵

صحت

۲۸۶۸

مکانات کی فراہمی

۶۶۹

محنت اور مزدوروں کی بہبود

پس ماندہ جماعتوں، شہریہ لٹریچر اور قبائل کی بہبود ۲۸۶۹

۳۳۹۶۸

۱۔ تعلیم

ہماری آبادی کا صرف چھٹا حصہ حرف شناس ہے۔ یہ ایک واضح بات ہے کہ ہمارا تعلیمی نظام نا کافی ہے، اور ہماری ضروریات کے مطابق نہیں ہے۔



ہمیں ایک تو تعلیم کے لئے سہولیات کی ضرورت ہے اور دوسرے طریق تعلیم میں تبدیلی کرنے کے لئے جو جو نشانے ہیں حاصل کرنا ہیں وہ یہ ہیں۔

۱۔ ۶ سے ۱۱ سال کی عمر کے بچوں کی کم از کم ۶۰ فی صدی تعداد کے لئے تعلیمی سہولیات۔

۲۔ کم از کم ۱۵ فی صدی بچوں کے لئے سکندری تعلیم۔

۳۔ ۱۴ سے ۲۰ برس کی عمر کے مردوں کی ۲۰ فی صدی اور عورتوں کی ۱۰ فی صدی تعداد کے لئے سماجی تعلیم۔

۶ سے ۱۴ برس کی عمر کے درمیان کے بچوں کی تعلیم بنیادی قسم کی ہونا چاہئے اور اس میں جسمانی کام پر زور دینا چاہئے۔ سکندری تعلیم کا مسئلہ ایک کمیشن کے زیر غور ہے اور پلاننگ کمیشن نے یہ مناسب خیال نہیں کیا کہ اس کمیشن کی رائے معلوم کرنے سے پہلے اپنی سفارشات پیش کر دے۔ لیکن پلاننگ کمیشن نے اس بات پر زور دیا ہے کہ اس کا بنیادی تعلیم کے ساتھ گہرا رابطہ ہونا چاہئے اور بچے کو یہ محسوس نہ ہو کہ بنیادی اسکول سے اسکندری سکول میں جاتے ہوئے طریقہ تعلیم میں فوری طور پر کوئی فرق واقع ہو گیا ہے۔ جہاں تک یونیورسٹی کی تعلیم کا تعلق ہے ایک دلچسپ تجویز پیش کی گئی ہے، اور وہ یہ ہے کہ پلان کی مدت کے دوران میں کم از کم ایک دیہاتی یونیورسٹی قائم کی جائے۔ یہ یونیورسٹی ادبھی تعلیم کے سلسلے میں بنیادی خیال کی ایک مدلل ارتقائی صورت ہوگی۔

تعلیم بالغان جو صرف حرف شناسی کی ترقی تک محدود ہو بہت ہی نا کافی سمجھی گئی ہے۔ اس میں وسعت پیدا کرنے کی ضرورت ہے، تاکہ اس میں صحت کے مسائل، فرصت کے اوقات کا صحیح استعمال اور شہریت سماسکے۔ ان تمام مفہوموں کو واضح کرنے کے لئے ایک نئی اصطلاح "سماجی تعلیم" (سوشل ایجوکیشن) وضع کی گئی ہے۔ اس سماجی تعلیم میں قوم کے اپنے ہاتھوں قوم کے اُدھار کا حجام پر و گرام شامل ہے۔ اس میں ہر قسم کی جماعتی سرگرمیوں مثلاً دیہاتی پنچائتوں کو اپریٹو سوسائٹیوں اور



ٹریڈ یونینوں کے لئے مواقع موجود ہیں۔ ایک ایسے ملک میں جس میں آبادی کا اتنا بڑا حصہ آن پڑھ ہو، قومی توسیع و ترقی کے لئے سماجی تعلیم کی ترقی ایک خاص اہمیت رکھتی ہے۔

تعلیم کے میدان میں لائق آدمیوں کو لانے کے لئے ٹیچروں کی تنخواہوں میں اضافہ اور ملازمت کی بہتر شرائط کی تجویز کی گئی ہے۔  
تعلیم زیادہ تر ایک ریاستی مسئلہ ہے۔ اس لئے مرکز کی توجہ نئے تعلیمی طریقوں میں ریسرچ، منتخب افراد کی تربیت اور ادب پیدا کرنے پر مرکوز رہے گی۔ اس کے علاوہ مرکز ریاستوں کی تعلیمی سرگرمیوں کے درمیان باہمی رابطہ پیدا کرے گا۔ اور ان کی رہنمائی کرے گا، اور ایک نئے تعلیمی ڈھانچے کی بنیادیں رکھنے کی غرض سے جدید اسکیموں کو زیر عمل لائے گا۔ یونیورسٹی کی تعلیم ٹیکنیکی اور سائنسی تعلیم کی جانب مرکز خاص توجہ دے گا۔

مرکز بنیادی اور سماجی تعلیم پر ۲۰ کروڑ روپیہ، یونیورسٹی تعلیم پر ۳۰ کروڑ روپیہ، سائنسی اور ٹیکنیکی تعلیم پر ۱۱ کروڑ روپیہ اور یوتھ کمیٹیوں پر ایکس کروڑ روپیہ خرچ کرے گا۔ ریاستیں تعلیمی پروگراموں کے لئے ۱۱ کروڑ روپیہ ہتیا کریں گی۔

## ۲۔ صحت

ترقی کرنے کے لئے قوم کی صحت کا اچھا ہونا بنیادی طور پر ضروری ہے۔ اچھی صحت کے معنی صرف جسمانی طور پر ٹھیک ہونا نہیں ہے، بلکہ اس کے معنی یہ ہیں کہ ایک شخص جسمانی ذہنی اور سماجی طور پر اپنے ماحول کے ساتھ پوری طرح ہم آہنگ ہو۔ ہمارے اکثر شہروں اور دیہات میں موجود سماجی خدمات ناکافی ہیں۔ ہیلتھ سروس ڈیولپمنٹ کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ ہر دو ہزار اشخاص کے لئے ایک ڈاکٹر ۵۰ کے لئے ایک نرس اور ۲ ہزار کے لئے ایک دانی ہونا چاہیے۔ اس وقت ہمارے ہمارے یہاں ۶ ہزار ۳ سو اشخاص کے لئے ایک ڈاکٹر ۳۰۰، ۳۴



کے لئے ایک نرس اور ۶۰ ہزار کے لئے ایک والی ہے۔ ان اعداد و شمار سے ظاہر ہوتا ہے کہ ہمیں کتنی بڑی کمی کو پورا کرنا ہے۔

جہاں تک طبی اشخاص ملتی ساز و سامان اور دھپے کا تعلق ہے ہمارے ذرائع بہت محدود ہیں اس لئے ہمیں سب سے پہلے صحت کے بہت ضروری مسائل سے عہدہ برآ ہونا ہو گا۔ اہمیت کے اعتبار سے ان کی ترتیب یہ ہے۔ (۱) پانی اور پانی کے نکاس کا انتظام (۲) بلیریا پر کنٹرول (۳) ہیلتھ یونٹوں اور موبائل یونٹوں کے ذریعے سے دیہاتی آبادی کی دیکھ بھال (۴) عورتوں اور بچوں کے لئے صحتی خدمات۔ ریاستی حکومتوں کا پانی اور پانی کے نکاس پر ۵۰ ۳۳ کروڑ روپیہ خرچ کرنے کا ارادہ ہے۔ اس کا تقریباً نصف شہروں میں پانی بہم پہنچانے کی حالت اور پانی کے نکاس کی حالت کو بہتر بنانے میں صرف کیا جائے گا۔ اور باقی دیہات میں۔

پھر بلیریا پر قابو پانے کا مسئلہ ہمارے سامنے آتا ہے۔ بھارت میں تقریباً ۱۰۰۰ لاکھ لوگ بلیریا میں مبتلا ہیں۔ اور ہر سال تقریباً ۱۰ لاکھ جانیں اس کی نذر ہو جاتی ہیں۔ یہ تجویز کیا گیا ہے کہ بلیریا پر قابو پانے کے لئے ۱۵ کروڑ روپیہ کی لاگت سے ۱۲۵ ٹیمیں منظم کی جائیں۔ یہ ٹیمیں ڈی۔ ڈی۔ ٹی چھڑک کر عھروں کو ہلاک کر دیں گی۔ جو لوگ بلیریا میں مبتلا ہیں ان کا نئی دواؤں سے علاج کیا جائے گا۔ اسی طرح سے بی۔ سی۔ جی کی ایک ہلاک گیر مہم شروع کی جائے گی جو تپ دق کی وجہ سے ہونے والی اموات میں کمی کر دے گی۔

پلان میں مزید ڈاکٹروں اور نرسوں کی تربیت کا بھی انتظام کیا گیا ہے۔ چند برسوں میں ہمارے دیہات میں ڈسپنسریوں کی تعداد موجودہ تعداد سے بہت بڑھ جائے گی۔ ان میں سے بعض ڈسپنسریاں موٹر گاڑیوں میں کام کریں گی تاکہ ایک جگہ سے دوسری جگہ لے جانی جاسکیں۔

ہمارے بچوں میں ایک عام کمی یہ ہے کہ انہیں پوری غذائیت نہیں ملتی۔ اس خرابی کو دور کرنے کے لئے ساری قوم کے بچوں کی صحت کے پیش نظر اسکولوں میں خوراک بہم پہنچانے



کا پر دگرام وسیع پیمانے پر شروع کیا جائے گا۔ زچہ اور بچہ کی بہبود کی خدمات کے کام کو شہروں میں بھی اور دیہات میں بھی بہتر بنایا جائے گا اور وسیع کیا جائے گا۔

### دلیسی طریقہ علاج

ہماری آبادی کا ایک بڑا حصہ اپنے علاج کے لئے دلیسی طریقہ ہائے علاج اور ہومیوپیثی پر انحصار رکھتا ہے۔ کمیشن نے علاج کے ان طریقوں میں ریسرچ کرنے کے لئے ۵،۷۷،۳۷۷ لاکھ روپیہ وقف کیا ہے۔ اس روپے کا کچھ حصہ دلیسی دواؤں کی جڑی بوٹیوں کا جائزہ لینے کے لئے خرچ کیا جائے گا۔

### مفرد اور مرکب ادویہ

بھارت میں اب مفرد ادویہ چھپک کے ٹیکے اور سیر متعدد قسموں میں تیار ہونے لگے ہیں۔ بعض ادویہ خاص طور پر جراثیم کش سلفا ڈرگز حیاتین اور کوڑھ کا علاج کرنے والی ادویہ ۱۰ کروڑ روپیہ سالانہ کی لاگت سے باہر کے ملکوں سے منگوائی جاتی ہیں۔ اس لئے حکومت نے پنسلین اور دوسری جراثیم کش ادویہ تیار کرنے کے لئے ایک فیکٹری قائم کرنے کا انتظام کیا ہے۔ عنقریب ڈی۔ ڈی۔ ٹی بنانے کی دو فیکٹریاں قائم کر دی جائیں گی۔

### ۳۔ خاندانوں کو محدود کرنے کا سوال

اس وقت ہمارے ملک کی آبادی ان ذرائع کے مقابلے میں بہت زیادہ ہے جو ہم استعمال کر سکتے ہیں۔ اگرچہ ریاستہائے متحدہ امریکہ، کنیڈا اور روس میں ہندوستان کے مقابلے میں بہت زیادہ ترقی ہوئی ہے اور ان ملکوں کا رقبہ بھی زیادہ ہے۔ لیکن ان کی آبادی بھارت سے کم ہے۔ بھارت میں ایک مربع میل میں ۲۸۰ افراد بستے ہیں جب کہ آسٹریلیا میں صرف ۳ کنیڈا میں ۳ ریاستہائے متحدہ امریکہ میں ۹۴ اور فرانس میں ۱۹۲ افراد آباد ہیں۔



اس کے ساتھ ہی ساتھ ہماری آبادی تیزی سے بڑھ رہی ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ گزشتہ دس برس میں ہمارے دیں میں جو آبادی بڑھی ہے وہ فرانس کی ساری آبادی کے برابر ہے۔ کہیں ایسا نہ ہو کہ مختلف طریقوں سے جو ترقی ہم حاصل کرنا چاہتے ہیں وہ محض اس لئے ملیا میٹ ہو جائے کہ ہماری آبادی بے تحاشا بڑھ رہی ہے۔ اس لئے یہ ضروری ہے کہ لوگ آبادی میں اضافے کے سماجی اور اقتصادی نتائج سے پوری طرح باخبر ہو جائیں۔ ماں کی صحت اور بچوں کی مناسب پرورش کے پیش نظر بھی یہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ خاندانوں کو محدود کیا جائے۔ اس لئے کمیشن نے یہ تجویز کیا ہے کہ (۱) خاندانوں کو محدود کرنے کے حق میں رائے عامہ کو مضبوط بنانے کے لئے اقدامات کئے جائیں اور (۲) آبادی کے مختلف طبقوں میں خاندانوں کو محدود کرنے کے مؤثر طریقے تجویز کئے جائیں۔

ان سفارشات کو زیر عمل لانے کی غرض سے مرکزی وزارت صحت نے خاندانوں کو محدود کرنے کے پروگرام کے لئے ۶۵ لاکھ روپیہ وقف کر دیا ہے۔ اس پروگرام کے تحت سرکاری ہسپتالوں اور صحتی مرکزوں میں شادی شدہ لوگوں کو خاندانوں کو محدود کرنے کے لئے مشورے دیئے جائیں گے۔ اور خاندانوں کو محدود کرنے کے مختلف طریقوں میں دلچسپی پیمانے پر تجربے کئے جائیں گے۔

## ۴۔ مکانات کی فراہمی

مناسب قسم کے مکانات کا حامل ہونا انسان کی بنیادی ضروریات میں سے ہے۔ اس وقت ہمارے دیں میں خاص کر شہروں میں مکانوں کی بہت بڑی کمی ہے اور جہاں تک مکانات بنانے کی سرگرمی کا تعلق ہے پرائیویٹ کوششیں مدہم پڑی ہوئی ہیں۔ کمیشن کے اندازے کے مطابق دیں کے لئے ۳۴ لاکھ مزید مکانوں کی ضرورت ہے۔

اس بات کا امکان کم ہے کہ صرف نجی کوششیں مکانات کی ضرورت کو پورا



کر سکیں۔ نتیجتاً یہ ضروری ہے کہ حکومت میدان میں آئے اور مکانات کی تعمیر کے کام کو شروع کرے۔ پلان کے تحت مرکز اور ریاستیں بالترتیب ۳۸ کروڑ اور ۱۰ کروڑ روپیہ مکانات کی تعمیر پر خرچ کریں گی۔

مرکزی حکومت شہری علاقوں میں تعمیر کے اخراجات برداشت کرے گی۔ یہ ریاستوں کے مکان بنانے کے بورڈوں اور صنعتی کارکنوں کی کو اپریٹو سائٹیوں کی امداد کرے گی۔ تاکہ یہ مکان بنانے کا کام اپنے ہاتھ میں لے سکیں۔ مکانات کی تعمیر کا آدھا خرچ انھیں امداد کے طور پر دیا جائے گا اور باقی قرض کے طور پر۔ مزدوروں کے نجی ملازمت دہندگان کو بھی اس بات کا حق ہوگا کہ وہ تعمیر کے خرچ کا ایک چوتھائی روپیہ امداد کے طور پر اور ۳ فی صدی قرض کے طور پر حاصل کریں۔ جہاں مرکزی حکومت شہروں میں مکانات تعمیر کرنے کا کام اپنے ہاتھ میں لے گی وہاں ریاستی حکومتیں دیہاتی علاقوں میں مکانات کی صورت حال کو بہتر بنائیں گی۔ دیہات میں مقامی ساز و سامان مثلاً عمارتی لکڑی بانس مٹی ریت اور شیشے سے نمونے کے مکانات تیار کئے جائیں گے۔ جو لوگ بہتر قسم کے مکانات بنانا چاہیں انھیں اس سلسلے میں ماہرانہ مشورے دئے جائیں گے۔

مکانات کی تعمیر کے پروگرام کو زیر عمل لانے کے لئے کمیشن نے تجویز کیا ہے کہ ایک مرکزی ہاؤسنگ بورڈ قائم کیا جائے جس کی تمام ریاستوں میں شاخیں ہوں۔ یہ بورڈ پالیسیاں وضع کرے گا۔ روپیہ وقف کرے گا۔ ترجیحات قائم کرے گا اور ریسرچ کے کام کو ترقی دے گا۔

کمیشن نے تجویز کیا ہے کہ کرائے پر کنٹرول کرنے کے لئے تمام ریاستوں میں ایک ہی قسم کا قانون ہونا چاہیے۔ مکانات تعمیر کرنے کی سرگرمیوں کی حوصلہ افزائی کرنے کے لئے کچھ مدت تک نئے بنے ہوئے مکانوں کو اس قانون کے حلقہ اختیار سے باہر رکھا جائے۔ آخری سفارش یہ ہے کہ صرف خاص ہی حالات میں حکومت نجی طور پر بنے ہوئے



## ۵۔ سماجی بہبود

سماجی بہبود کی سرگرمیوں کا تعلق زیادہ تر عورتوں ، بچوں اور ان لوگوں کے مسائل سے ہے جو جسمانی یا اخلاقی طور پر ناسازگار حالات میں کام کر رہے ہیں ۔

عورتوں کی بہبود کا کام زیادہ تر سخی جماعتوں مثلاً آل انڈیا وینز کانفرنس ایسی جماعتوں کے ہاتھ میں ہے جو عورتوں اور مفلس بچوں کے لئے ڈسپنسریاں زچگی کے مراکز اور امداد گھر چلاتی ہیں ۔ اب ضرورت اس بات کی ہے کہ اس کام میں اضافہ کیا جائے ، اور اس سلسلے میں دیہات میں کام کرنے کے لئے بڑی تعداد میں کارکنوں کی ضرورت ہے ۔

آج کے بچے کل کے شہری ہوں گے ۔ اس لئے یہ ضروری ہے کہ ان کی بہبود پر سماجی کارکنوں کی خاص توجہ مرکوز رہے ۔ بچوں میں غذائیت کی کمی کو دور کرنے کے لئے سکولوں میں خوراک بہم پہنچانے کا انتظام قائم کیا جائے ۔ بچوں کے لئے عوامی دایہ خانے کھولے جائیں اور انہیں مختلف قسم کے مراکز اور کھیل کے میدان پیش کیے جائیں ۔ کمزور دل مفلس اور یتیم بچوں کی خاص اداروں میں نگہداشت کی جائے ۔

ایک قومی نوجوان تحریک کا چلانا بھی بہت ضروری ہے ۔ مثال کے طور پر یوتھ کمیٹیوں ، اسکاؤٹ تحریک اور نیشنل کیڈٹ کور میں شرکت کے لئے نوجوانوں کی حوصلہ افزائی کی جائے گی ۔ نوجوانوں میں خود امدادی قومی خدمت اور ڈسپنس کے جذبے کو ترقی دے کر یہ جماعتیں انہیں شہریت کی ذمہ داریوں کے لئے تیار کریں گی ۔ پلان کے تحت قومی تعمیراتی سرگرمیوں کی خاطر نوجوانوں کو ایک مرکز پر لانے کے لئے کمیشن



ایک کروڑ روپیہ وقف کیا ہے۔

سارے دیش میں متعدد والٹیر ایجنسیاں اور ادارے سماجی کام کر رہے ہیں۔ اگر مزدوں طریقے سے ان میں باہمی ربط پیدا کر دیا جائے تو یہ ادارے بہت مؤثر کام کر سکتے ہیں۔ ان کی یہبود کی سرگرمیوں میں وسعت دینے اور انھیں بہتر بنانے کے لئے ہم کروڑ روپیہ وقف کیا گیا ہے۔ اس روپے کا انتظام اور استعمال ایک غیر سرکاری بورڈ کے ہاتھ میں ہوگا۔ جو غیر سرکاری لوگوں پر مشتمل ہوگا۔ یہ بورڈ سماجی کارکنوں کی تربیت کا بھی انتظام کرے گا۔

#### ۶۔ پس ماندہ جماعتوں کی اصلاح

چونکہ مساوات قائم کرنا پلان کا ایک تسلیم شدہ مقصد ہے، اس لئے اس تسلیم شدہ حقیقت کے مطابق اس امر کی کوششیں کی جا رہی ہیں کہ ان جماعتوں کی اس قدر اصلاح کر دی جائے کہ وہ قوم کے ترقی یافتہ طبقوں کی سطح پر آجائیں۔ ان جماعتوں میں ۷۷۹ شٹریولڈ ذاتیں ۲۴۵ شٹریولڈ قبیلے اور ۱۹۸ خانہ بدشاہ قبیلے شامل ہیں۔ اس کے علاوہ بعض ایسے گروپ بھی ہیں جن کی پوری طرح سے وضاحت موجود نہیں۔ بھارت کے ۵۰ لاکھ ہریجنوں کی پہلی ضروریات مناسب مکانات اور تعلیم ہیں۔ پلان کی مدت کے دوران میں ریاستیں اور مرکز ۱۰ کروڑ اور ۴ کروڑ روپیہ بالترتیب ان کی بہتری کے لئے خرچ کریں گے۔ اس روپے کا ایک معتد بہ حصہ ان کی تعلیم اور پیشہ ورانہ تربیت پر خرچ کیا جائے گا۔

شٹریولڈ قبیلوں کے ۱۷۹ لاکھ افراد بھارت کے بہت قدیم باشندوں میں سے ہیں۔ وہ ریاست بمبئی، مدھیہ پردیش، بہار، اڑیسہ، کچھپی بنگال اور آسام کے دھور دراز کے جنگلاتی علاقوں میں بسیرا کرتے ہیں۔ اور آدشتہ کئی صدیوں سے ان کے طریق زندگی میں کوئی تبدیلی نہیں آئی۔

اب ان قبائلوں کی ترقی ضروری ہے۔ ان علاقوں میں پانی بہیا کرنے



کے انتظامات بہتر بنائے جائیں گے، اور سڑکیں بھی بنائی جائیں گی۔ اس وقت وہاں کے  
 لوگ کبھی کہیں اور کبھی کہیں کاشتکاری کرتے ہیں۔ اب اس بات میں ان کی مدد کی جائے  
 گی کہ وہ ایک ہی جگہ پر بسیرا کر کے کاشتکاری کا کام کریں۔ ان علاقوں سے میرپا،  
 جلدی بیماریوں، کوڑھ، آشوب چشم اور فیل پا ایسی بیماریوں کو جڑ سے اکھڑنے کی  
 کوشش کی جائے گی۔ چونکہ تعلیم کے عام انتظامات اُن کے حالات کے مطابق نہیں ہیں  
 اس لئے اُن کی تعلیم کی جانب خاص توجہ دینی پڑے گی۔ مختصر یہ ہے کہ قبائلی لوگوں کا  
 استحصال کئے بغیر ان کی اقتصادی بہتری کے لئے ہر ممکن کوشش کی جائے گی۔ ان خانہ  
 بدوش قبیلوں کو جن کے ساتھ اس وقت تک جرائم پیشہ قسم کے لوگوں کا سلسلہ کیا جاتا  
 ہے، اب غیر مجلسی سلوک سے بچایا جائے گا، اور آہستہ آہستہ انھیں دیش کی اقتصادی  
 زندگی میں جذب کیا جائے گا۔



## دسواں باب

### بحالی

بھارت میں اس وقت بچھپی پاکستان سے آئے ہوئے ۵۰ لاکھ اکھڑے ہوئے لوگ اور پوربی پاکستان سے آئے ہوئے ۲۵ لاکھ اکھڑے ہوئے لوگ موجود ہیں۔ اس امر کی ہر ممکن کوشش کی جا رہی ہے کہ انھیں دوبارہ نئی زندگی شروع کرنے کے قابل بنا دیا جائے۔ بچھپی پاکستان کے اکھڑے ہوئے کاشتکاروں میں سے اکثر لوگوں کو زمینیں الاٹ کی جا چکی ہیں اور انھیں تقاضی ترہے دے دئے گئے ہیں۔ اسی طرح سے پوربی پاکستان کے ۴۰ لاکھ ۷۰ ہزار دیہاتی خاندانوں میں سے ۳۰ لاکھ ۳۰ ہزار کو پوربی ریاستوں میں جذب کر لیا گیا ہے۔ مزید ۷۵ ہزار خاندانوں کو ۵۳-۱۹۵۴ء تک دوبارہ بسایا جائے گا۔

بچھپی پاکستان کے کوئی ۲۵ لاکھ ہساجرین شہری علاقوں میں آباد ہو گئے۔ انھیں جگہ دینے اور بحال کرنے کے لئے متعدد نئے شہر مثلاً نیلوکھڑی اور فرید آباد بسائے گئے ہیں۔ مکانات کی فراہمی کے پروگرام کے تحت جو ۱۹۵۴ء میں مکمل ہوگا۔ ۵۹ کروڑ روپے کی لاگت سے ۱۰ لاکھ لوگوں کو رہنے کی جگہ مل جائے گی۔ اس اثنا میں باقی ۱۵ لاکھ لوگوں کو ان مکانات میں بسا دیا گیا ہے جو پاکستان جانے والے مسلمان اپنے پیچھے چھوڑ گئے ہیں۔ پوربی پاکستان سے آنے والے بے گھر لوگوں کے لئے تقریباً ۹ کروڑ روپے کی لاگت سے مکانات بنائے گئے ہیں۔

اکھڑے ہوئے لوگوں کے لئے متعدد طریقوں سے مثلاً انھیں سرکاری نوکریاں دے کر



مسلمانوں کی چھوٹی ہوئی تجارتی اور صنعتی جہگیاں دے کر بیوپار جاری کرنے کے لئے قرض دے کر اور تیکنیکی اور پیسے وراثت تربیت دے کر روزگار فراہم کیا گیا ہے۔ کوئی ۷۴ ہزار منٹس، بوڑھے اور اچانچ مردوں، عورتوں اور بچوں کی حکومت کی جانب سے دیکھ بھال ہو رہی ہے۔ اُکھڑے ہوئے ہرجمنوں کی بحالی کے لئے ایک خاص بورڈ قائم کیا گیا ہے۔

پلان کے تحت ۵۴-۱۹۵۳ء تک بحالیات کے تحت ۸۵ کروڑ روپیہ خرچ کرنے کی تجویز کی گئی ہے۔ اس وقف شدہ روپے کو بالکل الگ تھلگ کر کے نہیں دیکھنا چاہیئے۔ بھول بھول پلان ترقی کرتا جائے گا، ان لوگوں کے لئے جن کے دلوں میں عزیمت اور ہمت موجود ہے اور جو اپنے آپ کو ترقی کرنا دیکھنا چاہتے ہیں، نئے مواقع پیدا ہوتے رہیں گے۔



## گیارہواں باب

### عوامی تعاون

ایک اقتصادی پلان پر دو طرح سے عملدرآمد ہو سکتا ہے۔ ایک تو جماعت بندی سے اور دوسرا تعاون سے۔ چونکہ بھارت ایک جمہوری ریاست ہے۔ اس لئے اس نے تعاون کا راستہ اختیار کیا ہے۔

اصل میں ہمارا پلان تعاون کے میدان میں ایک بڑی مہم کی حیثیت رکھتا ہے۔ یہ تعاون ہے مرکز اور ریاستوں کے درمیان، ریاستی حکومتوں اور لوکل یا ڈیز کے درمیان، حکومت اور لوگوں کے درمیان اور باہمی طور پر خود لوگوں کے درمیان چونکہ پلان بحیثیت مجموعی قوم کی ترقی کے لئے ہے۔ ہر شخص کو اس خیال کے بغیر کہ سیاسی طور پر اس کا نظریہ کیا ہے اور وکس پارتی سے وابستہ ہے، ایک نئے بھارت کی تعمیر کے لئے کوشش کرنا چاہیئے۔

پلان کے لئے لوگوں کے دلوں میں جوش و خروش پیدا کرنے کے لئے یہ ضروری ہے کہ انھیں ان فوائد سے آشنا کیا جائے جو پلان کی بدولت اُن کو، اُن کے بچوں کو اور اُن کے بچوں کے بچوں کو حاصل ہوں گے۔ اس کام میں مصنفوں، فن کاروں، ڈراما ٹسٹوں، ماہرین تعلیم اور اسکولوں اور کالجوں میں پڑھنے والے ہر لڑکے اور لڑکی کو تعاون کرنا چاہیئے۔ اخبارات، ریڈیو اور فلموں کو چاہیئے کہ وہ پلان کا پیغام بھارت کے گھر گھر میں پہنچائیں۔

یہ ظاہر ہے کہ سرکاری انتظام اس بات کا قطعی صورت دے گا کہ پلان پر



عملدرآمد کرنے کے لئے عوامی تعاون کی نوعیت کیا ہوگی اور وہ کس حد تک حاصل ہو سکے گا۔ اگر سرکاری انتظام بگڑا ہوا ہے، غیر ذمہ دار ہے، کاہل ہے اور ناقابل ہے تو پھر اس بات کا کوئی امکان نہیں کہ لوگ حکومت کی جانب اپنا دستِ تعاون دراز کریں گے۔ اس لئے اس دلش کے ہر شخص کو خواہ وہ وزیر ہو یا قانون ساز ہو یا منتظم ہو، اس امر کی پوری کوشش کرنا چاہیے کہ وہ عام انتظام کا معیار بلند کرے۔

جہاں گورنمنٹ پلان پر عملدرآمد کرنے کے لئے پوری کوشش کرے گی وہاں ہر انفرادی شہری پر بھی یہ فرض عائد ہوتا ہے کہ وہ اس معاملے میں اپنا فرض ادا کرے۔ انجام کار خود امدادی بہترین قسم کی مدد ہے۔ اور ہم اس سلسلے میں اپنی مدد آپ کے اصول پر بہت کچھ کر سکتے ہیں۔ ایک جمہوری حکومت قوم کے لئے سب کچھ نہیں کر سکتی۔ ایک وسیع میدان ایسا بھی ہوتا ہے جس میں افراد خاص کر طالب علموں کی انجمنیں اور وائسٹر جماعتیں اپنے ذوق و شوق کو کام میں لا کر قوم کی بہتری کے لئے یا ہی تعاون سے کام لے سکتی ہیں۔ مثال کے طور پر نئے سڑکیں بنانے میں، نالیوں میں سے ریت مٹی نکالنے میں کثیر المقاصد منصوبوں پر عمل درآمد کرنے میں اور بچوں کی ہمیں منتظم کرنے میں وائسٹری کوششیں بہت مفید ثابت ہو سکتی ہیں۔ یہ امر باعث تسکین ہے کہ طلباء و سلائے دلش میں توسیع و ترقی کے کام میں حصہ لے رہے ہیں۔ چھوٹی چھوٹی بچیوں کے کام کو ترقی دینے کے لئے ہمارے دلش کی عورتیں بھی قابلِ تعریف کوشش کر رہی ہیں۔

لوگوں کی ایک بڑی تعداد ایسی ہے جن کے پاس فالتو وقت بھی ہے اور کام کرنے کی صلاحیت بھی۔ لیکن نہ یہ وقت کسی استعمال میں لایا جا رہا ہے اور نہ ہی ان کے کام کرنے کی صلاحیت۔ فرصت کے ان لمحات اور کام کی صلاحیت کو ایک بڑے تعمیری کام کے لئے یکجا کر دینا ضروری ہے۔ چنانچہ اس مقصد کے پیش نظر



ایک غیر سیاسی جماعت بھارت یوگ سماج کے نام سے کی گئی ہے۔  
پلان کے سلسلے میں جو تعاون ہو رہا ہے اُس کی ترقی کی رفتار کا قومی  
ایڈوائزری کمیٹی وقتاً فوقتاً جائزہ لیا کرے گی۔ یہ کمیٹی اس تعاون کے دائرے  
کو وسیع کرنے کے لئے بعض اقتادات پر غور کرے گی۔



## بازھواں باب

### انتظام

پنج سالہ پلان نے ہمیں ترقی کا راستہ دکھا دیا ہے۔ ہمیں اپنی سمت کا بھی علم ہو گیا ہے اور ہم یہ بھی جانتے ہیں کہ ہمارے سامنے کون کون سی مشکلات ہیں اور ہمیں کس طرح سے ان مشکلات کو عبور کرنا چاہیے۔ اب اپنی امیدیں بر لانے اور اپنے مقاصد حاصل کرنے کے لئے ضروری ہے کہ اس مشینری کا سارا انتظام ایسا بنادیا جائے کہ قابل ہا مخلوق میں نہ ہو۔ جہاں تک پلان کو زیرِ عمل لانے کا تعلق ہے، کوئی چیز اتنی ضروری نہیں ہے جتنا کہ انتظام اور لوگوں کا تعاون۔

اب اقتصادی مسئلے میں حکومت کی ذمہ داری بہت بڑھ گئی ہے۔ چنانچہ انتظام کا کام پہلے سے زیادہ مشکل ہو گیا ہے۔ اگر ہمیں وہ مقاصد حاصل کرنا ہیں جو پلان میں درج ہیں۔ تو سیاسی رہنماؤں کو بھی اور سرکاری ملازمین کو بھی ذمہ داری، اصولوں کی پابندی اور عتاب کا زیادہ خیال کرنا ہو گا۔

ایک کامیاب انتظام کے بنیادی شرائط میں سے ایک یہ بھی ہے کہ سیاسی رہنماؤں اور سرکاری ملازمین میں باہمی تعاون ہو۔ سیاسی رہنماؤں کا بڑا کام یہ ہے کہ وہ لوگوں کی ضروریات کا تعین کریں، پالیسی وضع کریں اور اس بات کو یقین کریں کہ اس پالیسی پر مضبوطی سے عمل ہو رہا ہے۔ جہاں تک پالیسیاں وضع کرنے کا تعلق ہے۔ سرکاری ملازمین سے یہ توقع کی جاتی ہے کہ وہ سیاسی رہنماؤں کو بغیر کسی خوف اور عتاب کے صحیح مشورے دیں گے۔ جب ایک پالیسی وضع ہو جائے تو پھر سرکاری مشینری کو بڑی وفاداری کے ساتھ اس پر



عملدرآمد کرنا چاہیے۔

پچھلے چند برسوں میں سرکاری ملازمتوں کا معیار کچھ گر گیا ہے۔ کیونکہ ہم بعض کاموں کو بہت جلد ختم کرنا چاہتے تھے۔ لہذا اب یہ ضروری ہے کہ اس مشینری کے معیار کو اونچا کیا جائے۔ رشوت اور دوسری قسم کی بددیانتوں کو جڑ سے اکھاڑنے اور قابلیت اور اقتصادیات کے معیار کو بلند کرنے کی ضرورت ہے۔ یہ مقاصد حاصل کرنے کے لئے پلاننگ کمیشن نے بعض اقدامات تجویز کئے ہیں۔

انتظامی مشینری کو اس قدر مضبوط بنا لینا چاہیے کہ وہ اقتصادی اور صنعتی حلقوں کا بوجھ برداشت کر سکے۔ اس نئے کمیشن نے سفارش کی ہے کہ بینکوں، مالیات اور صنعتوں میں کام کرنے والے مشہور ماہرین اقتصادیات اور دوسرے ماہرین کو سرکاری محکموں میں لے لینا چاہیے۔ اس کے علاوہ انڈین ایڈمنسٹریٹو سروس کے جو تیرا فئروں کو اقتصادی مسائل میں گہری تربیت حاصل کرنا چاہیے۔

بھارت کا پانچ سالہ پلان کام کرنے کا ایک پروگرام ہے۔ اس کام کا ایک حصہ خود مرکزی حکومت انجام دے گی۔ مثال کے طور پر مرکز بڑے بڑے کاموں مثلاً سٹوری کا کھاد کا کارخانہ اور آب رسانی اور بجلی کے بڑے بڑے منصوبوں کی تکمیل کرے گا۔ اور پلان کی تکمیل کے لئے مناسب اقتصادی حالات پیدا کرے گا۔ بعض کاموں کی ذمہ داری نجی حلقے کی صنعتوں پر عائد ہوتی ہے۔ لیکن پلان کے سب سے بڑے حصے پر ریاستیں عملدرآمد کریں گی اور اس میں انھیں عوامی تعاون کی بڑی ضرورت ہے۔ ریاستی مشینری کے ہر عمل کا خواہ وہ صنعت آب رسانی، سماجی خدمات، راشننگ، قیمتوں کے کنٹرول یا اناج حاصل کرنے کے میدان میں ہو، لوگوں کی بہبود پر بڑا اثر پڑتا ہے۔ اس لئے یہ ضروری ہے کہ انتظامی مشینری کے ہر مرحلے پر قابلیت اور ایمان داری کا تیقن کر لیا جائے۔ قابلیت اور ایمان داری کا یہ تیقن چھوٹی تنخواہوں والے سرکاری ملازموں کے مرحلے پر بھی اشد ضروری ہے کیونکہ اس سے عوام کو بہت زیادہ سہولت پڑتا ہے۔ یہ چیز ملے کی بنیاد ہے۔

پلاننگ کمیشن نے اپنی رپورٹ کے مختلف حصوں میں پلاننگ اور توسیع و ترقی کے



لئے درکار انتظامی مشینری کے سوال پر بحث کی ہے۔ اس نے یہ قویٰ کیا ہے کہ مرکز میں تو ایک مضبوط پلاننگ آرگنائزیشن ہونا چاہیے جو مرکزی حکومت، ریاستی حکومتوں اور لوگوں تک اپنا رسوخ استعمال کرے۔ اس کے علاوہ ہر ریاست میں توسیع و ترقی کی ایک کمیٹی (ڈیولپمنٹ کمیٹی) ہونا چاہیے جس کا صدر چیف منسٹر ہو اور اس بات کی دیکھ بھال کے لئے کہ پلان پر صحیح طریقے سے عملدرآمد ہو رہا ہے ایک ڈیولپمنٹ کمشنر ہونا چاہیے۔ اسی طرح سے ضلع میں جو پلان میں ایک مرکزی پوزیشن رکھتا ہے ایک ڈسٹرکٹ ڈیولپمنٹ کمیٹی ہوگی۔ دیہات میں پلان پر عملدرآمد کرنے کی ذمہ داری کا بوجھ پنچائتوں کے کندھوں پر ہوگا۔ لوگوں کے نمائندوں کا انتظامی مشینری کے ساتھ ہر سطح پر رابطہ قائم رکھا جائے گا۔

اس سکاڈھلے کی چوٹی پر نیشنل ڈیولپمنٹ کونسل ہوگی۔ اس کے اجلاسوں میں پردھان منتری اور کھیہ منتری وقتاً فوقتاً پلان کی ترقی کا جائزہ لیں گے۔



## تیرھواں باب

### مالی پہلو

پلان کے لئے ۲ ہزار ۶۹ کروڑ روپے کی ضرورت ہے۔ یہ روپیہ کہاں سے آئے گا  
نیچے کے نقشے سے یہ بات ظاہر ہوگی کہ پلان کے لئے روپیہ کس طرح سے جمع کیا جائے گا۔  
(کروڑ روپوں میں)

- |     |  |     |
|-----|--|-----|
| (۱) | مرکزی اور ریاستی حکومتوں کی موجودہ آئندہ میں | ۷۳۸ |
|     | سے بچت (اس میں ریلوے بھی شامل ہے)            |     |
| (۲) | مرکزی اور ریاستی حکومتوں کے اندرونی قرضے     | ۵۲۰ |
|     | اور بچتیں وغیرہ                              |     |
| (۳) | سٹرنگ فاصلات کی واگزاری کے سلسلے میں         | ۲۹۰ |
|     | خسارے کی مالیات                              |     |
| (۴) | بیرونی امداد جو حاصل ہوگی                    | ۱۵۶ |
| (۵) | مزید بیرونی امداد یا اس کے عوض اندرونی       |     |
|     | ٹیکس، قرضے اور زیادہ خسارے کی مالیات         |     |
|     | کے اقدامات                                   | ۳۶۵ |

۲۰۶۹

میزان



یہ بات ملحوظ رہے کہ مرکز اور ریاستوں کی آمدنی میں اضافہ اور وہ بچتیں جو ریلوے کے ذریعے سے ہوں گی۔ غالباً ۷۳۸ کروڑ روپے تک پہنچیں گی۔ سرکاری قرضوں کے ذریعے سے پرائیویٹ بچتوں سے ۵۲۰ کروڑ روپے کی توقع ہے۔ اس طرح اندرونی ذرائع سے جو روپیہ حاصل کیا جائے گا وہ ۱۳۵۸ کروڑ روپے تک پہنچتا ہے۔

(کروڑ روپوں میں)

مرکز اور پارٹ سی ریاستیں	۷۲۶	(۱)
پارٹ اے اور بی ریاستیں اور جموں و کشمیر	۵۳۲	(۲)

میزان ۱۲۵۸

اس وقت تک ہمیں جو بیرونی امداد چکی ہے وہ ۱۵۶ کروڑ روپے ہے۔ گویا ہمیں ۶۵۵ کروڑ روپے اور حاصل کرنا ہیں۔ یہ کمی یا تو مزید بیرونی امداد سے پوری کی جاسکتی ہے، یا مزید ٹیکسوں، قرضوں اور خسارے کی مالیات سے۔

خسارے کی مالیات کا مطلب عام طور پر گورنمنٹ کی طرف سے روپے کا "پیدا کرنا" ہوتا ہے۔ بالعموم اس سے رہنے سہنے کے اخراجات میں اضافہ ہو جاتا ہے۔ اس وقت تک متوقع خسارے کی مالیات ۲۹ کروڑ روپے ہیں۔ توقع یہ کی جاتی ہے کہ سٹرنگ فاصلات میں سے اتنا ہی روپیہ نکال کر اس کے اثرات ختم کر دئے جائیں گے۔ یہ روپیہ ملک کو سامان اور خدمات کی صورت میں حاصل ہوگا اور خسارے کی مالیات کے اثرات کو زائل کر دے گا۔

بیرونی امداد

اس وقت تک بھارت ۱۵۶ کروڑ روپے کی بیرونی امداد ریاستہائے متحدہ امریکہ کا من و پیٹھ کے مالک اور انٹرنیشنل بینک سے لے چکا ہے۔ باہر سے امداد کی صورت میں یا صرف کی صورت میں اگر ۳۶۵ کروڑ روپیہ اور حاصل ہو جائے تو لوگوں کو کسی قسم کی مشکل میں مبتلا کئے بغیر بیچ سالہ پلان پر عمل درآمد ہو سکتا ہے۔ اگر یہ امداد حاصل نہ ہو تو پلان میں کہیں کہیں چھوٹی چھوٹی



نی ترتیب دنیا پڑے گی۔ ہمیں تو باہر کی امداد کی توقع کئے بغیر ہی پلان کی تکمیل کے لئے  
لیا رہنا چاہیئے اپنے مستقبل کو محفوظ بنانے کا یہی واحد طریقہ ہے۔

### قیمتوں کی پالیسی

قیمتوں کا پلاننگ کے ساتھ بڑا گہرا تعلق ہے۔ قیمتوں میں ایک غیر معمولی اضافہ  
ہمارے تمام حسابات کو غلط کر دے گا۔ اس لئے آئندہ چند برس میں ہماری پالیسی یہ ہونا چاہیئے  
کہ قیمتوں میں اضافے کو روکا جائے۔ اس کے بعد ہمیں اشیاء کے مختلف گروپوں کے درمیانی  
ایک مناسب باہمی ہم آہنگی قائم رکھنے کی کوشش کرنا چاہیئے۔ ساتھ ہی ساتھ ہمیں ایسے اقدامات  
بھی کرنا چاہیئے کہ ہماری اقتصادیات قیمتوں کے بین الاقوامی تارچہ ہاؤس سے محفوظ رہیں۔

### کنٹرول

پلاننگ میں یہ بھی ضروری ہے کہ لوگوں کی اقتصادی زندگی پر کسی حد تک کنٹرول بھی ہونا  
چاہیئے۔ اس سے ذرائع کا بہترین استعمال، قیمتوں کی ایک مستحکم سطح اور کم یا ب اشیاء کی آبادی  
کے مختلف طبقوں میں ایک منصفانہ تقسیم کا یقین ہو جاتا ہے۔ چنانچہ کنٹرولوں کا ایک مدبرانہ  
طور پر تجویز کیا ہوا اور قابلیت سے چلایا ہوا نظام پلان کے کام کا ایک ضروری حصہ ہے۔  
اگرچہ کنٹرولوں سے بعض لوگوں کو کچھ تکلیف ہوگی لیکن کنٹرول ایک مجوزہ ترقی کے لئے بہت  
ضروری ہیں۔



## پہلو سوال باب

### فوائد

#### روزگار

کام کرتا اور کھانا ہر شخص کا فرض ہے۔ اس لئے ہمیں چاہیئے کہ ہم ہر اس شہری کے لئے جو کام کرنے کے قابل ہے اور کام کرنا چاہتا ہے روزگار پیدا کرنے کی کوشش کریں۔ پلان میں جو پروگرام شامل کئے گئے ہیں۔ ان کے پیش نظر یہی مقاصد ہیں۔ مثال کے طور پر آب رسانی کے چھوٹے چھوٹے کام اور زمین توڑنے اور گھریلو صنعتوں کے اشیاء کی سکیمیں دیہات میں بے روزگاری کو کم کر دیں گی۔ اور بڑے پیمانے اور چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کی وسعت شہری علاقوں میں روزگار کے نئے مواقع پیدا کر دے گی۔

دریائی وادیوں کے منصوبے جو ہزاروں اشخاص کی محنت اور مہارت سے مکمل ہوں گے۔ ہر طرف اقتصادی سرگرمیوں میں ایک حسرت پیدا کر دیں گے۔ ان منصوبوں سے جو بجلی پیدا ہوگی اس کی بدولت پڑے لکھے لوگ حکومت سے قرضے کر چھوٹے چھوٹے کارخانے قائم کر لیں گے جن میں مختلف قسم کی چیزیں تیار ہوں گی۔ بجلی کے ہیڈ، چولہے، سردخانے اور متعدد دوسری بجلی کی چیزیں ہمارے لئے ذمہ ستمال میں آجائیں گی۔ اس طرح سے بجلی کا سامان بنانے والی صنعتوں میں وسعت پیدا ہوگی اور ان میں کئی لوگوں کو روزگار ملے گا۔ اس کے علاوہ دریائی وادیوں میں ماہیات، جنگل اور تفریح کا بھی پیدا ہو جائیگا اور کئی لوگوں کو ان میں کام مل جائے گا۔

بے روزگاری کے مسئلے کو حل کرنے کے لئے پلان جو کچھ کرے گا۔ اس کا کمیشن نے



مندرجہ ذیل خاکہ طیار کیا ہے۔

سالانہ مزید روزگار

۴ لاکھ

۱۔ صنعت جس میں چھوٹے چھوٹے پیمانے

کی صنعتیں بھی شامل ہیں

۲۶۵ لاکھ

۲۔ بڑے بڑے آب رسانی اور بجلی کے منصوبے

۳۔ زراعت۔ مزید علاقے میں آب رسانی

۱۴ لاکھ

کی وجہ سے

۱۶۵ لاکھ

تالابوں کی مرمت کرنے سے

۷۷ لاکھ

زمین توڑنے کی اسکیموں کی وجہ سے

۱ لاکھ

۴۔ تعمیرات

۲ لاکھ

۵۔ سڑکیں

۲۰ لاکھ + ۳۶ لاکھ افراد

۶۔ گھریلو صنعتیں

جنہیں روزگار مہیا کیا

جائے گا

اس علاقے میں زیادہ روزگار

۷۔ تیسرا حلقہ رفق و حمل، بینک اور دوسری خدمات

پیدا ہوگا۔ لیکن اس کا تخمینہ

اور مقامی نوعیت کا کام

لگانا ممکن نہیں ہے

دوسرے فوائد

جیسے کہ پہلے کہا جا چکا ہے پلان کا تخمینہ مزید زرعی اور صنعتی پیداوار کی صورت میں

ظاہر ہوگا۔ ۱۹۵۱ء میں ہماری قومی آمدنی ۹ ہزار کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۵۶ء میں یہ

۱۰ ہزار کروڑ روپے ہو جائے گی۔ گویا پانچ برس میں ۱۱ فیصدی کا اضافہ ہوگا۔ اگرچہ

اس مزید آمدنی کا کچھ حصہ دوبارہ صرفے میں لگایا جائے گا۔ لیکن اس کے باوجود لوگوں

کے پاس حسرت چ کرنے اور اشیاء خریدنے کے لئے زیادہ روپیہ ہوگا۔



اگرچہ وہ سماجی فوائد جو قوم کو پلان کے ذریعے سے حاصل ہوں گے۔ روپے آنے  
 پانی کی صورت میں متعین نہیں کئے جاسکتے۔ لیکن ان کی اہمیت بہت زیادہ ہوگی۔ مثال کے  
 طور پر ہماری صحت کے پروگرام کا نتیجہ یہ ہوگا کہ دلشیں میں بیماریاں کم ہو جائیں گی۔ نئے  
 اسکولوں اور تعلیم یافتہوں کی بدولت دیہاتیوں کا زاویہ نگاہ بہت وسیع ہو جائے گا۔  
 اس کے علاوہ لوگ جب اپنی کوششوں کے محسوس نتائج دیکھیں گے تو انہیں اپنی طاقت  
 پر اعتماد پیدا ہوگا۔ اس کے بعد وہ غریبی کو ایک ناگزیر شے اور بیماری اور قحط کو آسانی  
 منظم کہہ کر نہیں ٹال دیا کریں گے۔ وہ اپنی بہتری کے لئے سخت محنت کریں گے اور اپنی تخلیقی  
 زندگی میں ایک نئی مسرت محسوس کریں گے۔



## پندرھواں باب

### ترقی

اس وقت پلان کو زیرِ عمل آئے دو برس گزر چکے ہیں۔ اس مدت میں ہمیں کیا حاصل ہوا ہے ؟

اس ضمن میں یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ پلان میں بہت سی اسکیمیں لمبی مدت کی اسکیمیں ہیں اور ان کے بار آور ہونے میں پورا وقت صرف ہوگا۔ اس کے علاوہ اس حقیقت کو بھی فراموش نہیں کرنا چاہیے کہ پہلا سال مبادیات ہی میں مثلاً سٹات کے انتخاب اور سائنس سائنس اور دوسرے ذرائع جو پلان میں شامل شدہ اسکیموں پر عمل درآمد کرانے کے لئے ضروری تھے، جمع کرنے میں صرف ہو گیا۔ اس کے باوجود گذشتہ دو برس میں ہمیں جو کامیابی حاصل ہوئی ہے وہ خاصی اہم ہے۔

مثال کے طور پر پلان کو زیرِ عمل لانے کے لئے جن حالات کی ضرورت تھی وہ پیدا کر لئے گئے ہیں۔ کرنسی کے مصنوعی پیپلڈ کو قابو میں کر لیا گیا ہے بلکہ حقیقت یہ ہے کہ اسے ختم ہی کر دیا گیا ہے۔ اس کے علاوہ ۲۰۶۹ کروڑ روپے کے مجوزہ اخراجات میں سے ۵۸۵ کروڑ روپیہ خرچ کیا جا چکا ہے۔

زراعت کے حلقے میں اس درمیانی شخص کو جو مفت کی کمائی کھا جاتا تھا، ختم کیا جا رہا ہے اور اراضیات کو مجتمع کرنے کا پروگرام پوری تیزی سے



جاری ہے۔ کافی تعداد میں کنوؤں اور تالابوں کی مرمت کی جا چکی ہے۔ نئے کنوئیں اور تالاب کھودے جا چکے ہیں اور نل کنوئیں لگائے جا چکے ہیں۔ سرکاری ٹریکٹر آرگنائزیشن نے تقریباً ۱۴ لاکھ ایکڑ زمین توڑ لی ہے۔ اس کے علاوہ بھاری مقدار میں مختلف قسم کی کھادیں کسانوں میں تقسیم کی جا چکی ہیں۔ ان اقدامات اور ان جیسے دوسرے اقدامات کی بدولت پیداوار میں اضافہ ہوا ہے۔ جس کی بدولت خوراک کی صورت حال پہلے سے بہتر ہے۔

آب رسانی اور بجلی کے منصوبے بھی فستائے ترقی کر رہے ہیں۔ ان منصوبوں پر پہلے دو برسوں میں خرچ کرنے کے لئے ۲۰۶ کروڑ روپیہ وقف کیا گیا تھا۔ اور یہ مدت ختم ہونے سے پہلے ۱۹۰ کروڑ روپیہ خرچ کیا جا چکا ہے۔ یہ توقع کی گئی تھی کہ ۱۹۵۳-۵۴ء تک ۲ لاکھ ۳۹ ہزار کلو واٹ بجلی پیدا کی جائے گی۔ اب اس نشانے میں مزید ۷۶ ہزار کلو واٹ کا اضافہ کیا گیا ہے۔ جہاں تک آب رسانی کا تعلق ہے ہم ابھی اپنے نشانے تک نہیں پہنچے۔ ان منصوبوں سے ابھی تک ۱۹ لاکھ ایکڑ زمین کے عوض صرف ۱۴ لاکھ ایکڑ زمین زیر آب رسانی لائی جا سکتی ہے۔

حکومت کی اور بنی منصوبوں میں بھی پیداوار کی صورت حال حوصلہ افزا ہے۔ حکومت کے بعض کاموں مثلاً سندری کے کھاد کے کارخانوں، چتر بنج کی ریلوے انجن کی فیکٹری اور مشینی اوزاروں کی پروڈکٹ فیکٹری نے سامان بنانا شروع بھی کر لیا ہے۔ اتر پردیش سرکار کی باریک اوزاروں کی فیکٹری نے پانی کے میٹر اور دور بنی بنانی شروع کر دی ہیں۔ اس کے ساتھ ہی بنی حلقے میں کئی نئے کارخانے قائم کیے گئے ہیں۔ اور متعدد اہم صنعتوں کی پیداوار میں اضافہ ہو گیا ہے۔

سماجی خدمات کی حالت بہتر بنانے، اکھڑے ہوئے لوگوں کی بحالی اور پس ماندہ جماعتوں اور مزدوروں کی بہبود کے سلسلے میں بھی مستحکم طور پر ترقی ہوئی ہے۔ لوگوں کے تعاون کے کام میں بھی ذوق و شوق روزانہ بڑھ رہا ہے۔



گزشتہ دو برس میں ہمیں جو کامیابی حاصل ہوئی ہے۔ ان میں سے بعض کا نقشہ

نیچے ملاحظہ فرمائیے:-

مزید علاقہ جس میں بڑے منصوبوں سے

آب رسانی ہوئی ہے

نئی پیدا شدہ بجلی

زرعی فصلوں کی پیداوار میں اضافہ

(۵۱-۱۹۵۲ء)

پٹسن

کپاس

گنا

اناج

فی ایکڑ زرعی پیداوار میں اضافہ

(خریف کی فصل ۵۳-۱۹۵۲ء)

نئے طیار شدہ ریلوے انجن

(چترنجی کا کارخانہ)

نئی طیار شدہ ریل گاڑیاں (۵۲-۱۹۵۱ء)

نئے طیار شدہ ریلوے وگن (اپریل ۱۹۵۱ء-)

(دسمبر ۱۹۵۲ء)

چترنجی کے کارخانے میں ریلوے انجنوں کے جوڑ

مختلف حصے طیار کئے گئے ہیں۔

(جنوری ۱۹۵۳ء کی حالت)

مزید ساعلی تہا زرنانی کے لئے جو تہا ز حاصل

کئے گئے (رٹن)

۲۶۴۱ لاکھ ایکڑ

۳۱۵۰۰۰ ٹن

۱۴ لاکھ گانٹھیں

۳۶۳ لاکھ گانٹھیں

۳۶۰ لاکھ ٹن

۱۱۶۵ لاکھ ٹن

۶۰ لاکھ ایکڑ

۵۸

۶۴۲

۸۰۰۰

۷۰ فیصدی

۷۷۰۰۰ جی آر ٹی



وشتا کھاپٹم کے شپ یارڈ میں لیبار شدہ

محرری جہاز

۶

تعمیر شدہ نئی سڑکیں (قومی شاہراہیں

اور اہم سڑکیں)

۲۰ میل

۱۰۵۰ میل

موجودہ سڑکوں کی حالت بہتر بنائی گئی

نئے پیل (بڑے)، جو تعمیر کئے گئے

۱۷

حکومت کی وہ بڑی صنعتیں جنہوں نے سامان بنانا شروع کر دیا

سندری کا کھاد کا کارخانہ

چتر پتھن کا ریلوے انجنوں کا کارخانہ

انڈین ٹیلیفون فیکٹری

انڈین ریبرار تھ لمیٹڈ

نیو منٹ (مکسال) علی پور

میشنی اوزاروں کی پروڈکٹ ٹائپ فیکٹری اور امرنا تھ کی (مدافعتی صنعت کی) فیکٹری

مندرجہ ذیل اہم صنعتوں نے پیداوار میں اضافہ کیا

کپڑے کی صنعت

سینٹ

وٹا اور فولاد

کاغذ اور گتا

کپڑے سینے کی مشینیں

بائسکلیں

نقلی ریشم اور پٹ سن کا سامان

نئے پیر و گرام جو شروع کئے گئے

(۱) اکتوبر ۱۹۵۲ء میں ۵۵ کمیونٹی پراجیکٹ (اجتماعی منصوبے شروع کئے گئے)



(۶) قومی توسیعی خدمات کی جامع اسکیم جس کا اطلاق ایک لاکھ ۴۰ ہزار دیہات پر ہوتا ہے  
مشروع کی گیٹس۔

جہاں بعض میدانوں میں ٹھوس ترقی ہوئی ہے وہاں بعض اور میدانوں میں بھرپور اور  
انتھک کوششوں کی ضرورت ہے۔ پلان کے آنے والے برسوں میں یہ بھرپور اور انتھک کوششیں  
جاری رہیں گی۔ اس وقت دیش کی نئی تعمیر کرنے اور اپنی سماجی اور اقتصادی حالت کو بہتر  
بنانے کا ایک سنہری موقعہ ہمارے ہاتھ میں ہے۔ آئیے ہم سب مل کر پنج سالہ پلان کو  
کامیابی کی منزل تک پہنچانے کے لئے اپنا اپنا فرض ادا کریں۔



( مطبوعہ اشوک پریس دہلی گیت، دہلی )





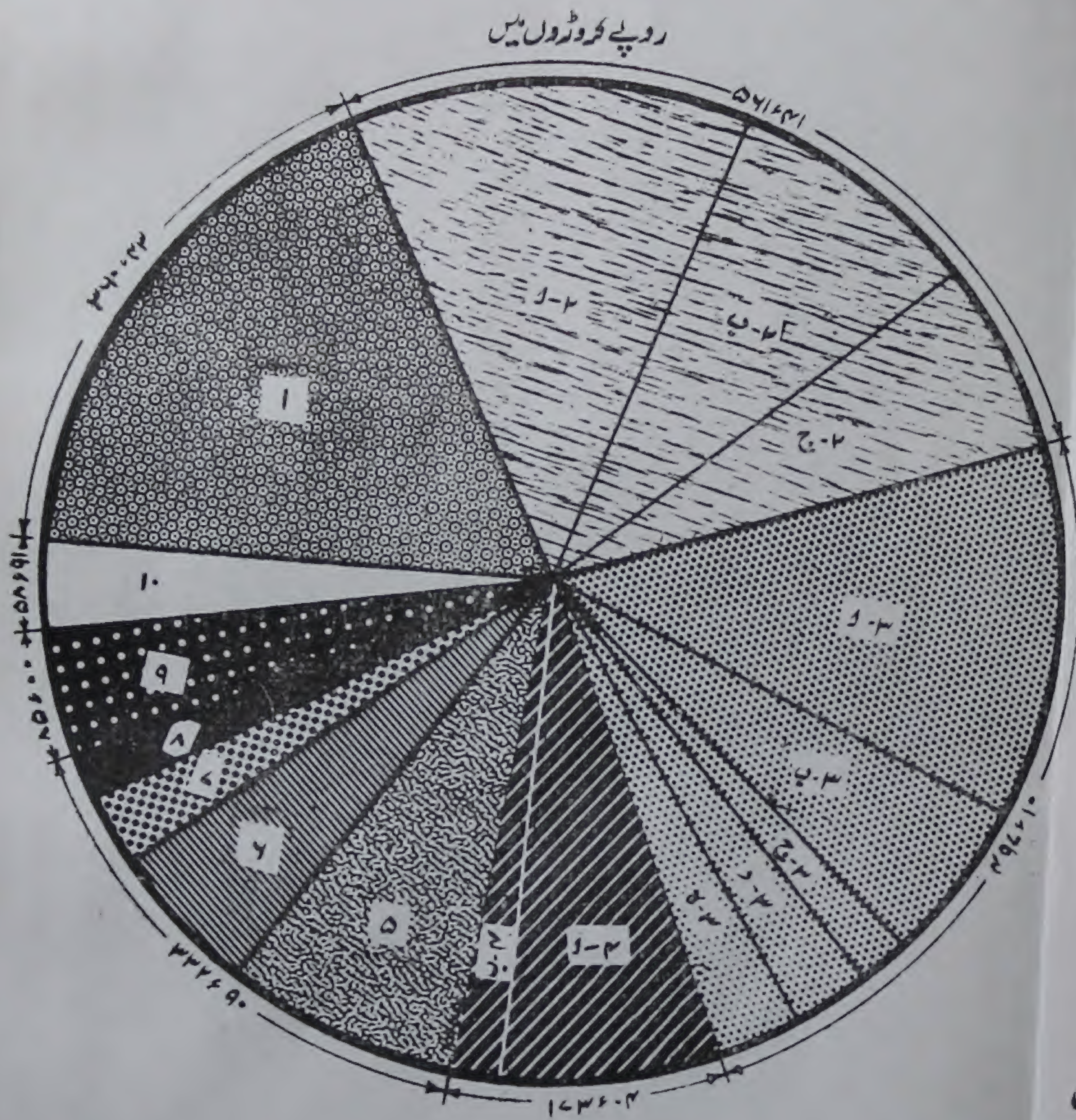






# پہلا پانچ سالہ پلان

مرکزی اور ریاستی حکومتوں کی توسیع و ترقی کے اخراجات



علا مات

- ۱- زرعی اور دیہاتی توسیع و ترقی
- ۲- آبپاشی اور بجلی
  - ا- کثیر المقاصد پراجیکٹ
  - ب- آبپاشی کے پراجیکٹ
  - ج- بجلی کے پراجیکٹ
- ۳- نقل و حمل اور رسل و رسائل
  - ا- ریلوے
  - ب- سڑکیں
  - ج- بندرگاہیں
  - د- ڈاک اور تار
  - ۴- دوسرے

- ۴- صنعت
  - ا- بڑے پیمانے کی صنعتیں
  - ب- گھریلو اور چھوٹے پیمانے کی صنعتیں
- ۵- تعلیم
- ۶- صحت
- ۷- مکانات کی فراہمی
- ۸- ایس ماندہ جماعتوں
- ۹- ہرینوں اور قبیلوں کی بہبود
- ۱۰- بحالیات
- ۱۱- دیگر اخراجات



# نئے ہند کی تعمیر

آج کروڑوں ہندوستانیوں کی مشترکہ کوششوں سے ایک نیا ہندوستان تعمیر ہو رہا ہے۔ پردھان منتری نے قوم کے نام ایک پیغام براڈ کاسٹ کرتے ہوئے کہا تھا ”آؤ ہم سب اس کار نمایاں میں حصہ دار بن جائیں جس کا مقصد نئے ہندوستان کی تعمیر ہے“ اس پمفٹ میں جو خوبصورت آرٹ پیپر پر بلاک کی تصویروں کے ساتھ شائع ہوا ہے اس زیر تعمیر نئے ہندوستان کی جھلکیاں ملنی ہیں۔

قیمت آٹھ آنے



## پنج سالہ پلان

سوالات و جوابات

پلاننگ کمیشن نے جو پنج سالہ پلان تیار کیا ہے وہ ایک ہزار سے زیادہ صفحات پر مشتمل ہے۔ ظاہر ہے کہ اس قدر ضخیم کتاب پڑھنے کے لئے بہت وقت اور فرصت درکار ہے۔ ”سوالات و جوابات“ کے نام سے جو کتاب مرتب کی گئی ہے وہ ۷۲ صفحات پر مشتمل ہے اور اس میں تمام اہم امور سوال و جواب کی صورت میں بیان کر دیئے گئے ہیں۔

قیمت چار آنے

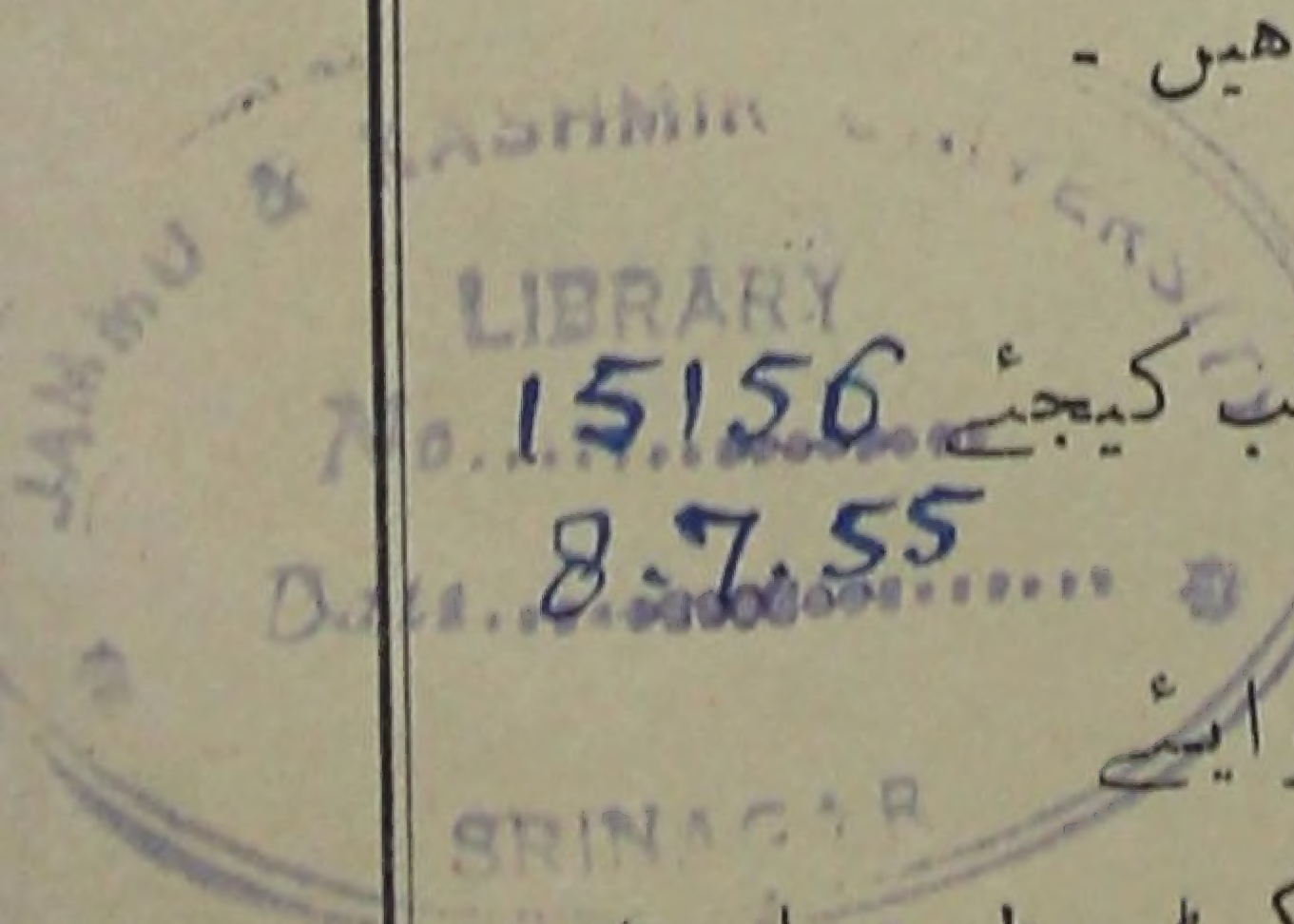
اپنے شہر کے کتب فروشوں سے طلب کیجئے 15156

8.7.55

یا

براہ راست مندرجہ ذیل پتے سے منگوائیئے

بزنس مینیجر بلیکیشنز ڈویژن اولڈ سیکرٹریٹ دہلی-۸







پبلیکیشنز ڈویژن  
منسٹری آف انفارمیشن اینڈ براڈ کاسٹنگ  
گورنمنٹ آف انڈیا

چار آنے

اشوک پریس - دہلی







THE JAMMU & KASHMIR UNIVERSITY  
LIBRARY.

DATE LOANED

Class No. \_\_\_\_\_

Book No. \_\_\_\_\_

Vol. \_\_\_\_\_

Copy \_\_\_\_\_

Accession No. \_\_\_\_\_

15154

--	--	--